



关注南非德班气候大会

化解减排矛盾 唯有摒弃狭隘利己主义

无论如何,唯有摒弃一味维护本国利益的狭隘利己主义理念,切实以诚心诚意和灵活务实的态度,努力履行承诺,承担义务,力争通过在国家、社会重要部门和人民之间建立新水平的合作来建立一种新的和公平的全球伙伴关系,才有可能妥善处理各国在减排问题上的矛盾。

在此次南非德班举行的联合国气候大会前夕,美、日本、加、澳、俄都明确提出废除京都议定书,而中国、印度、巴西和南非“基础四国”则坚持第二承诺期必须要有,这就给本次德班气候大会出了道天大的难题。非洲各国都在以实际行动展示非洲最新应对气候变化的相关举措和活动。中国基本完成或超额完成“十一五”期间单位国内生产总值(GDP)能耗降低20%左右、主要污染物排放总量减少10%的约束性指标。

《联合国气候变化框架公约》第十七次缔约方大会暨《京都议定书》第七次缔约方会议11月28日起在南非德班召开。打开德班气候变化会议网站,首先映入眼帘的是一根长在破损地球上的猴面包树的会标。破损的地球暗示德班气候变化会议取得积极成果的紧迫性;而昂首翘望的猴面包树表明主办国南非乃至整个非洲大陆对这次大会充满期待,更体现了全球应对气候变化和改善地球环境的高度重视。

各方分歧明显 附件一国家成博弈焦点

在去年的坎昆气候大会上,虽然各国谈判代表经过艰苦努力,最终就发展中国家最关心的资金、技术转让、适应、森林等问题达成了一些基本共识。但在《京都议定书》第二承诺期这个核心问题上产生了巨大分歧。以日本、俄罗斯等为代表的国家,拒绝支持《京都议定书》的第二承诺期。

2005年2月16日开始生效的《京都议定书》,是国际社会经过长



期努力达成的减排法律文件,也是气候谈判进程中唯一有法律约束力的国际文件。其根据“共同但有区别的责任”原则,把缔约方分为附件一国家(发达国家和转型国家)和非附件一国家(发展中国家)。并要求,附件一国家承担一定减排承诺,非附件一国家无需承担减排承诺。而第一承诺期目标,也就是到2012年,附件一国家要在1990年基础上平均减排5%。由于附件一国家成为二氧化碳减排的需求方,非附件一国家成为二氧化碳减排的供给方,再加上由于中、印等正在崛起的发展中国家近年来的经济发展和二氧化碳排放量增加,使得一些发达国家意图把中、印也纳入附件一国家,让中印也承担减排与资金承诺。《京都议定书》博弈的焦点正在于此。

目前,离《京都议定书》第一承诺期结束所剩时间已不多。可以说,第二承诺期谈判,直接影响各参会国减排义务及权益分配,所以,这次德班气候大会的各项谈判议程都会引起国际社会的广泛重视。另外,当前乃至今后,气候变化谈判存在的核心问题还有减缓、适应、资金、技术、透明及森林问题。其中,减缓气候变化最为重要和关键。去年坎昆大会之后,世人仍对各国尤其是碳排放大国以实际态度和行动支持议定书第二承诺期安排抱有信心,进而为本次德班气候大会的顺利召开奠定良好基础。无论如何,唯有摒弃一味维护本国利益的狭隘利己主义理念,切实以诚心诚意和灵活务实的态度,努力履行承诺,承担义务,力争通过在国家、社会重要部门和人民之间建立新水平的合作来建立一种新的和公平的全球

伙伴关系,才有可能妥善处理各国在减排问题上的矛盾。

渴盼取得新成果 发达国家应提供更多支持

令人欣慰的是,早在今年7月,非洲应对气候变化国家元首和政府首脑委员会就强调,非洲需要一个适应气候变化的行动,以具体执行相关资金和技术支持机制。目前,非洲各国都在以实际行动展示非洲最新应对气候变化的相关举措和活动。比如为使这次会议能取得圆满成功,南非早早成立了由多个政府部门组成的协调委员会,采用多种形式宣传应对气候变化的紧迫性和重要性,鼓励社会各界参加气候变化的大讨论。德班市政府还制定了名为“基于社区生态系统的适应计划”以抵消碳足迹。南非政府还决定,将在德班气候变化会议上尽最大努力启动“绿色气候基金”。另外,肯尼亚将建立碳交易所;尼日尔河流域国家将提高集体应对气候变化的意识;埃塞俄比亚能源部上月发布报告,确认该国将大力发展风能、水能、太阳能和地热能;还有坦桑尼亚、卢旺达、赞比亚等非洲10国近日则签署协议共同应对气候变化。可以说,非洲国家对这次会议召开充满希望,并且,非洲国家一致认为,《京都议定书》第二承诺期必须坚持,发达国家要做出更高减排承诺,希望各国都能够采取减排行动,对本国减排的目标量化,同时必须遵守“共同但有区别的责任”原则。而且,非洲国家还希望,适应气候变化应是非洲国家更为优先的议题,应成为谈判的核



王利博制图

心问题,发达国家应向非洲国家提供更多的资金和技术支持。

中国贡献巨大 “十一五”期间能耗降低20%

这里特别需要提出的是,中国近年来在节能减排方面所付出的努力世人皆知,尤其在“十一五”期间,中国的节能减排有着明确目标,并采取了实际行动。经过5年的努力,中国基本完成或超额完成“十一五”期间单位国内生产总值(GDP)能耗降低20%左右、主要污染物排放总量减少10%的约束性指标。而且,根据11月22日中国政府发布的《中国应对气候变化的政策与行动(2011)》白皮书,“十二五”期间中国应对气候变化的约束性目标是:到2015年,单位GDP二氧化碳排放比2010年下降17%,单位GDP能耗比2010年下降16%,非化石能源占一次能源消费比重达11.4%。到2020年,中国单位GDP温室气体排放量要比2005年下降40%—45%。为实现这个目标,“十二五”期间,中国还应一如既往地做好节能减排工作,将应对气候变化纳入重要发展议程,加强对可再生能源的研究投入,通过产业政策、资本市场等大力支持战略性新兴产业和低碳产业的发展,力争打造一个节能环保的、可持续发展的国家,以实际行动支持《京都议定书》第二承诺期的尽早达成和德班气候变化会议的成功召开,让“猴面包树”能够在广袤无垠的非洲大地上持久健康生长。

(来源:证券时报网)

论衡

在日前召开的中国低碳经济与认证峰会上,与会专家结合本次在南非德班召开的联合国气候大会上,就有关低碳减排提出了各自的看法与主张,共同探讨低碳发展问题与标准的认定在低碳发展过程中的重要意义。

发改委可再生能源研究中心主任任东明:

中国能源结构调整 势在必行

全球气候变化,发达国家人均排放量远远高于发展中国家,中国人均排放量是4吨以上,但是其远远低于发达国家,总的来看,无论是发达国家或是发展中国家,走的路还是高碳排放的道路,但是为了应对这种压力,国家也在采取一系列手段,我们国家已经是第一温室气体排放大国,所以随着经济的快速发展,我们在碳排放方面引起高度关注,来自外界压力也正在逐渐增大。

世界上各国在能源方面正在进行结构调整,我们国家适应了这种形势也是在这种调整。我们国家能源结构调整也是适应了大的趋势,如果不调整,继续发展,这么大的量的消费,有可能来自国际方面的压力,我们可能逐渐失去掌控自己发展的话语权,这也不是危言耸听,所以国家提出一系列目标。

随着风电太阳能一系列新技术不断地改进,成本也在不断地下降。风电是5到6毛之间,基本和常规能源相竞争,太阳能1块到1块5左右,但是国家定的价格是1块到1块1毛5左右,光伏发电一般认为要达到2块钱左右,尽管现在招标低于2块钱,但实际成本还是比较高的。地热能、海洋能发电还不是十分成熟,量也不大,大约1块多钱左右。

另外,国家海上招标已经开始,去年完成100万千瓦的招标,目前从追踪情况来看,种种原因,进展都不太顺利。太阳能方面,我们国家是生产和利用大国,使用量4亿多。

现在太阳能市场由于欧洲市场的萎缩和美国双反调查,给我们国家未来光伏产业发展带来一些变数,整个行业趋冷,这也是行业面临的一个很大问题。

由于风电这两年快速发展,我们国家形成了几个千万千瓦和百万千瓦新能源基地,集中在西北、东北和北部,这面临一个从资源丰富地区向用电地区大规模输电问题。为了解决这些问题,我们正在采取一系列措施,包括前几年有可再生能源法,然后又有可再生能源修正案,出台了十几个具体细则,这些都是我们建立可再生能源政策体系的组成部分。包括五种制度、专项资金、强制上网、合理价值制度。

中国质量认证中心副主任陈伟:

实施低碳与能效认证 有利于可持续发展

不只是烟雾,光化学烟雾和酸雨的危害,带来的全球气候变化,在此背景下,低能耗、低污染、低排放成为严重的主题,特别是温室气体大量排放,已经就环境问题提出严重的挑战。对传统的生产模式和消费模式的创新与提升,是新一轮经济周期突破。

一方面可以对生产领域当中设置相应的标准,有助于自身节能减排和提高竞争力。另一方面可以成为联系公众与可持续发展战略的纽带。有助于构成全方位消费体系和形成新的消费价值观。在目前阶段开展低碳与能效认证对于推动我国企业和消费者的可持续消费带动我国循环经济的发展,进而全面的推进友好型社会建设都有很大的帮助。在当前形势下,发达国家纷纷将低碳经济作为经济复苏一个重要领域,并促使全球低碳经济全面启动。

形成潜在的低碳贸易技术性的措施,开展低碳与能效认证是对未来可能出现贸易壁垒一个率先政策的实践,大力促进环境产业的发展,减少潜在的例如贸易壁垒,正确引导我国对外贸易的可持续发展。实施低碳与能效认证有利于调整我国贸易结构和促进贸易的可持续发展,是实现双赢目标的一个政策示范。如今资源节约型友好型产品国际需求强劲,是产品贸易结构,这有助于建立健全高效节能环保产品。

中德可再生能源合作中心主任陶光远:

德国的能源转型 值得借鉴

德国能源署,按现在是在除联合国气候保护组织之外,是最大的联合国气候保护组织。它所承担的任务、领域,包括能源效率和可再生能源所有方面,包括建筑能耗、工业能耗、交通运输能耗,其中也包括国际合作。前一段时间在这个领域发生最大的一个事情,德国议会决定退出核电,在2002年当时政府已经决定正常执行。2010年10月当时的德国政府通过了协议,延长寿命至2013年,福岛核电站发生事故,德国政府包括德国议会退出核电,其中七个核电站已经退出。

2020年以前减少温室气体排放40%。德国既有建筑以每年2%速度进行结构改造,到2020年相对于2010年所有建筑减少能耗20%,到2050年减少能耗80%,这个就是德国的能耗证书,德国对所有的房子实行能耗证书,每一个人卖房子和出租房子都必须出具证书。建筑的标准还在不断地提高。

德国在经济继续发展的情况下,电力不升,反而降。我们看一下德国传统能源,最主要是核电,德国的褐煤比较多,还有一部分是硬煤,黑色的是天然气发电,德国在核电推出以后,其他电力并没有增加,也是同样减少,所以德国退出核电以后,并没有增加化石能源消耗,反而减少。

光伏发电将成为未来世界主要能源,从成本来讲已经没有问题了。相信在2020年光伏风电成本都会低于煤电,但是有一个非常大的问题,有的人已经重视到了,但是没有足够重视,大家看到红线是整个负荷,绿线是可再生能源生产的电,现在有一个问题,控制不了天气,这个事情非常严重,德国在10月4日晚上,整个可再生能源电力占到全国可再生能源电力的2/3。

人们就提出今天发的电怎么用的问题,是未来可再生能源最大的问题。这个和你们密切相关,也就是说要用便宜的电成为了主题。今后20年世界电网格局发生很大的变化。今年9月3日德国能源署总裁做了一个报告,德国能源转型受到很好的反应。能源转换是需要成本的,德国国民也意识到这一点儿,德国国民承担产生的费用。

远见

以实际行动“挽救明天”

南非德班气候大会是在欧洲主权债务危机恶化、美国经济增长乏力、全球经济复苏面临诸多不确定因素的大背景下召开的。由于一些发达国家与会态度消极,本次大会同样笼罩在一片阴霾中。本次大会主席、南非国际关系与合作部长马沙巴内因此开幕式上呼吁说:“我们今天必须努力以挽救明天。”

由于1997年缔结的《京都议定书》将在2012年迎来第一承诺期到期,此后是否还有第二承诺期引人关注。会议开幕之前,与会各方已纷纷表明立场,一些发达国家对《议定书》第二承诺期持消极态度,而欧盟表态相对积极,发展中国家则愿意与欧盟一起推动《议定书》第二承诺期有个明确的决定。具体来看,日本和加拿大等国均已表示不准备续签,美国甚至表示不会就此问题进行磋商。欧盟立场则要积极一些。欧盟气候变化谈

判代表表示,为避免《议定书》第二承诺期流产,欧盟希望本次大会能够达成“德班路线图”,即达成一个包括主要排放国家在内的政治意向性减排承诺,但暂不规定强制减排的日期。

发展中国家对续签《议定书》第二承诺期的立场坚定,基础四国(中国、印度、巴西和南非)希望本次大会能按照“巴厘路线图”的要求,努力解决2010年坎昆气候大会没能解决的问题。参加德班气候大会的中国代表团副团长、中国应对气候变化谈判首席代表苏伟表示,基础四国不是独立的谈判集团,是发展中国家的一部分,是77国集团加中国这一集团的组成部分,代表了发展中国家的利益。《议定书》是气候机制的基石,本次大会要取得成功,确立《议定书》的第二承诺期非常关键。本次大会应该清楚地确立《议定书》的第二承诺期,《议定书》的发达国家缔约方应该作

出量化减排承诺。

非洲国家对本次大会尤其充满期待。非盟就本次大会的谈判立场达成了一致,期望气候变化谈判能够取得积极成果。非洲国家的立场是:确保《议定书》第二承诺期的继续,尤其是确保不改变“共同但有区别的责任”原则;全球气候变暖应控制在1.5°C,未来5年发达国家应在1990年的水平上再减排40%,到2050年减排95%;在气候融资方面,应启动绿色气候基金,资金问题常务委员会投入运行,并建议建立一个关于长期融资的附加议程;在技术转让方面,发达国家向发展中国家的技术转让机制应在2012年完全实现;在适应气候变化方面,坎昆气候大会的适应框架应开始运作。

此间观察家认为,气候变化谈判距达成一个有法律约束力的国际气候协议,还有很长的路要走。《议定

书》第二承诺期能否在本次大会上达成意向性承诺尚难断言。但在建立支持发展中国家应对气候变化的机制上,本次大会预计将会取得一定进展。如美国已表示有条件赞成设立绿色基金,帮助发展中国家应对气候变化;欧盟则表示其承诺2010年至2012年提供的72亿欧元资金现已兑现2/3,并愿进一步提供相关资金,建立金融支持机制。

尽管本次大会的谈判进程预计将是艰难曲折的,但大会的顺利召开本身就传达出一个明确信息:全球减排仍是必要的。正如联合国气候变化框架公约秘书处执行秘书菲格雷斯所说,德班气候大会的谈判之所以难度大,是因为它讨论的不是一个简单的贸易协议,而是一个将对人类生产方式、生活方式产生革命性变革的协议。

(来源:中国经济网)