

对华稀土诉讼急剧升温

不仅欧美等发达成员步步紧盯,印度、巴西等新兴经济体也跃跃欲试

■ 本报记者 万斯琴

在全球化的舞台上,中国的稀土被各国的“聚光灯”照耀的“五光十色”,近来,中国的稀土出口配额问题又一次被推到国际舆论的风口浪尖。

稀土的价格还在继续不断的攀升,加上中国近来为争夺稀土相应的国际话语权所采取的一系列保护措施,再加上世界稀土需求对中国的依赖程度,中国重新架构国内稀土价值的同时,给国外稀土应用大国带来了强烈的危机感,与此同时,我国近来也正面临被美国、墨西哥等国家起诉至 WTO 的风险。

业内人士普遍认为,这场关于稀土行业的贸易攻坚战会是一场持久战。

稀土诉讼意欲何为

此前,中国工程院副院长、中国稀土学会理事长干勇曾向媒体透露,美国和墨西哥已经向 WTO 提交了一份备忘录,指控中国稀土政策存在贸易保护主义。

干勇表示,虽然美国和墨西哥提交的只是一份备忘录,并非正式起诉,但也反映中国稀土政策遭到较大的压力,目前,有关部门正在准备应对将来可能发生的稀土诉讼案。

国务院稀土办公室主任贾根松也表示,今后政府应对诉讼的任务将加重。

在 11 月 18 日由商务部主持召开的第四次全国商务法律工作会议上,《中国企业报》记者获悉,近年来,我国在世贸组织被诉案件急剧增加。

有数据显示,2006 年仅有 1 起被诉案件,目前累计达 14 起。2009 年,我国参与案件占当年 WTO 案件总数的 50%,2010 年为 42% 左右。当前,世贸争端解决已经成为美欧等催促我国市场开放、遏制我国国际市场竞争力的重要手段。

商务部条法司司长李成钢在会上指出,我国被诉案件大多涉及我国经贸管理制度。迄今,市场准入、政府补贴、知识产权、资源供应甚至意识形态等重大领域的管理制度或措施均已受到质疑。新能源补贴、稀土等资源类产品出口限制、贸易救济措施等,成为美欧等近期对我国的重点关注。

需要指出的是,目前,不仅欧美等发达成员对我国步步紧盯,印度、巴西等新兴经济体也跃跃欲试。

事实上,美国国家审计署去年发布的一份报告称,如果要重建美国的稀土供应链,可能需要长达 15 年的时间。

由此,美国、墨西哥等国家对中国稀土别有用心。

江西省稀土学会副秘书长孟庆江在接受《中国企业报》记者采访时表示:“国外对我国稀土采取诉讼的事情,其动机和目的是显而易见的,但是我们从我们出口的贸易定义来看,是来自于我国外交政策的关系,每年的稀土出口是确保在一定的水平上,只要国际关系得以调整,对稀土行业是不存在根本的影响,拿稀土来说,如果这种僵持的关系不打破,这不利于双方的共同发展。”

稀土大集团战略显现

不管是以前,还是在现在新一轮的稀土整合的政策仍旧突出大集团战略。



CNS 供图

国务院在《国务院关于促进稀土行业持续健康发展的若干意见》(以下简称《意见》)中指出,要用 1—2 年的时间,基本形成以大型企业为主导的稀土行业格局,南方离子型稀土行业排名前三位的企业集团产业集中度达到 80% 以上。

这是继今年 4 月 1 日上调稀土资源税数额后针对稀土行业的又一个大动作。

一位权威人士向《中国企业报》记者透露,国家首先通过专项整治,清理行业,随即将是建立健全行业监管体系的工作,最终的目标是要调整优化行业结构,与此同时,稀土行业的联合重组的重头戏就会上演。

《意见》中提到,要支持大企业以资本为纽带,通过联合、兼并、重组等方式,大力推进资源整合,大幅度减少稀土开采和冶炼分离企业数量,提高产业集中度。

以国企为领头的稀土行业正如火如荼地开展起来。有人认为,目前,包钢稀土、广晟有色、五矿集团或成为南方稀土整合赢家。

孟庆江说:“关于稀土行业的整合,大集团的进入应该是对稀土行业有着大战略方向的,从加强到保护,有利于资源的集约化发展,开拓效率,其实,不管是中央企业还是具有地方优势的国有企业,都是可以去进入这个市场的,不管是谁在整合,其根本目的是要稀土行业朝好的方向发展。”

同时,孟庆江还表示,“以 22 号文件来看,针对的是历史遗留问题,北方的稀土已经说是有序的在利用和开发了,只是南方的稀土资源还有待整合和发展,从江铜和四川,中铝和广西的合作来看,我相信,南方的稀土市场有序健康的发展是可期的,除了中央企业,已经形成以区域发展为优势的国有企业要协同起来,规范和治理稀土行业的问题。”

众所周知,北方轻稀土主产区内蒙古已基本实现由包钢稀土专营。同时,就广东而言,广晟有色是广东唯一一家上市的稀土类公司,并控制广东省 75% 的采矿权证,未来公司在广东省政府支持下整合广东省稀土资源是一个大概率事件。

目前,北方稀土已经实现包钢稀土专营,四川稀土也落入江铜集团手中,唯有南方七省的稀土资源亟待整合。

值得一提的是,中国恩菲工程技术有限公司设计的四川江铜稀土公司 2000t/a 稀土金属生产线竣工投产。

作为江西铜业集团公司 2008 年 6 月以 4.3 亿元取得冕宁牦牛坪稀土矿 2.94 平方公里的采矿权后的第一个竣工投产的稀土项目,该生产线的投产对于四川江铜稀土公司实现“稀土矿—稀土氧化物—电解稀土金属—稀土深加工”的稀土工业产业链具有重要意义。

14 日上午,五矿稀土江华产业项目奠基暨五矿稀土江华有限公司授牌仪式在江华瑶族自治县经济开发区举行。

五矿稀土江华有限公司董事长官继军表示,“公司将以江华丰富、优质的离子稀土资源为依托,立足江华,着眼湖南,辐射海外,将五矿稀土江华有限公司建设成为在湖南乃至全国稀土行业占有重要地位的稀土开采、分离、冶炼和应用一体化企业。”

据了解,五矿稀土江华产业项目总投资 30 多亿元,前三年将投资 20.8 亿元建设稀土分离、稀土冶炼、永磁材料、节能灯、贮氢材料等稀土产业项目,2013 年前可形成产能 60 亿元;2014 年、2015 年再投入 10 亿元建设电机、高效节能电池等项目,整个产业可形成产能 100 亿元。

作为我国最大的稀土生产企业广东珠江稀土有限公司目前被中国有色集团出资控股,其强大央企背景实力目前更是被人们看好。

贸易保护攻坚战

“即使装载着稀土的集装箱再次离开中国码头,外国购买者仍面临供应短缺问题,由于中国自身对稀土的工业需求增加,过去 5 年来北京多次降低稀土的出口配额,因此,即使中国完全按配额出口稀土,仍远远无法满足世界的需求。”一位业内人士向媒体表示。

近来,关于美国等国家控告我国

稀土配额问题不绝于耳。

李成钢认为,从传统产业到新兴产业,从特定产品到产业政策,从行政措施到法律制度,可以说,在世贸组织争端解决机制下,我国已开始面临全方位的考验。为此,切实加强能力建设,充分运用好世贸组织争端解决机制这把双刃剑,已成当务之急。

据公开数据显示,今年前 9 个月中国出口稀土 3.22 万吨,其中对日本出口 1.6 万吨,同比增长 167%,占中国稀土出口总量的 49.8%。1 至 9 月,中国稀土出口平均价格为每吨 1.48 万美元。前 9 个月中国对美国出口稀土 6200 吨,占出口总量 19%,同比增长 5.5%。

在问及稀土出口政策时,商务部新闻发言人姚坚表示中国对稀土的开采、生产加工和出口三个环节实施限制,核心目的是加强对环境和可用资源的保护。

同时,姚坚还表示,中国对稀土出口所采取的限制措施是按照世界贸易组织的规范。

中国发展战略学研究会理事宋健坤表示,“我们理应在建立国家级的‘中国稀土交易所’,将稀土‘话语权’掌控在自己手中,借‘稀土’打造人民币出海通道等方面着手研究落实‘稀土战略’。”

李成钢同时还强调,当前,我国正处于国际贸易摩擦高发期,美欧已将诉诸世贸组织争端解决机制作为要求我国履行加入承诺、开放市场的重要战略手段。

随着我国经济加快发展,美欧对获得我国市场准入利益期待更高,在双边对话不能解决争议时,将更多地选择世贸组织诉讼。因此,国内企业要加强对国外各种贸易壁垒的研究和评估,搜集掌握确凿证据,适时诉诸世贸组织,全力争取获胜。

与此同时,要进一步加强被诉案件应对,全力维护我国核心利益。

“关于稀土的问题,还是老生常谈,其实,中国现阶段不存在资源短缺的问题,问题在于如何有效地利用稀土资源的问题,资源高效利用好才是最主要的。对于贸易保护这块,要加强应用国际市场的法则,来保护好我国的稀土知识产权。”孟庆江说。



国资委要求央企深入推进职工经济技术创新

■ 本报记者 李志豹

11 月 28 日,《中国企业报》记者在中央企业职工经济技术创新现场经验交流会上了解到,国资委将研究起草中央企业职工经济技术创新指导性文件,推动中央企业职工经济技术创新工作的深入开展。

目前,一线职工越来越成为企业创新的重要力量,职工经济技术创新也已经成为企业创新体系的重要组成部分。

来自宝钢的数据显示,宝钢每天产生 4 件专利,48% 来自一线职工,每天产生 6 件企业技术秘密,40% 由一线职工完成,先后有 1100 余项职工创新项目在国际、国内发明展中获奖。中国建材以“三提一降”活动为载体,2011 年度实施的职工技术创新项目共创造经济效益 4.96 亿元。类似的例子在中央企业中还有很多。

国资委副主任姜志刚在会上指出,中央企业通过深入开展职工经济技术创新工作,激发了职工的创造活力,取得了众多的创新成果,培育了大批高素质创新人才,为促进企业创新、加快企业发展和构建和谐企业发挥了重要作用。

据不完全统计,在 2010 年中央企业职工经济技术创新工作中,共申请专利 9681 件,占中央企业 2010 年申请专利总数的 18.5%,授权专利 5460 件,占中央企业 2010 年获授权专利总数的 17.8%,征集合理化建议 182.5 万余条,形成技术秘密和先进操作法 2.7 万余项。

“中央企业开展职工经济技术创新的工作还不平衡,部分企业还有一定差距。”姜志刚同时指出,有的企业对职工经济技术创新工作认识不到位,重视不够、支持不够;有的企业职工经济技术创新工作未形成体系,缺乏规范性、可持续性;有的企业组织领导责任不明确,没有形成工作合力。

此外,与世界一流企业相比,中央企业的高技能人才、国际化人才和创新型人才比例还存在较大差距。

据记者了解,国资委将在深入企业、广泛调研的基础上,研究起草中央企业职工经济技术创新指导性文件,并将及时总结提炼中央企业的成功经验,及时推出一批成绩突出的先进典型,适时开展评选表彰活动,扩大影响,以点带面,推动中央企业职工经济技术创新工作广泛深入开展。

此次在宝钢集团有限公司召开的会议重点宣传、推广了宝钢“蓝领创新”的经验,总结交流中央企业职工经济技术创新工作。宝钢集团副董事长、党委书记刘国胜等 4 位同志全方位介绍了宝钢开展职工经济技术创新工作的经验和做法,航天科技、一汽集团、中国北车等三家企业的负责人作了大会发言。

据悉,宝钢将职工技术创新纳入企业管理,搭建了职工创新小组、创新工作室、创新活动基地“三位一体”的职工创新平台,组建了一支“职工创新活动指导志愿者”队伍,建立了以激励职工创新为核心的一系列配套管理制度,形成了多层次、矩阵式、上下联动、协同共享的工作运行体系,形成了职工与企业共同发展的价值导向和对标一流、持续改进的创新文化,这些都是宝钢“蓝领创新”经验的内涵所在。

姜志刚希望各中央企业大力学习推广宝钢等企业的先进经验,结合实际,持之以恒,常抓不懈,持续深入开展职工经济技术创新,为做强做优中央企业、培育具有国际竞争力的世界一流企业做出新的贡献。

把管理创新落实到每一个环节

记中国公路百名优秀工程师、重庆交通建设(集团)有限责任公司董事长兼总经理石飞

■ 汪嘉莉

1994 年,石飞毕业于重庆交通学院公路与城市道路专业,凭着专业、执着的科技创新精神,科学管理企业,带领干部职工开拓市场,科学发展,成效显著,使企业先后荣获了全国五一劳动奖状、全国“安康杯”优胜企业奖和重庆市“国企贡献奖”、重庆市“守合同重信用单位”的称号,公司承建的绕城北路路面获重庆市“巴渝杯”优质工程奖,并在重庆市建委落实企业安全生产主体责任中获得 A 级评价;他本人荣获“重庆市建筑行业优秀经理”、重庆市交通科技管理先进个人和重庆市“五一劳动奖章”。

做实交建强管理

强化项目管理。为适应企业快速

发展的需要,石飞与领导班子确定推行大项目部管理机制进行组织结构调整:在原有两个路基工程项目管理部、一个路面工程项目管理部、一个桥梁工程项目管理部的管理基础上,新设立了隧道工程项目管理部、总承包工程项目管理部。为规范大项目管理,他大力推进项目管理从“粗放式管理”到“精细化管理”转变,总结汇编了《总承包项目管理办法》,为全面探索总承包管理模式奠定了良好的实践理论基础。

夯实人才基础。随着企业经营任务承接量的节节攀升,各类专业技术人员紧缺,工程管理压力日益增加。他主持出台了《2010—2012 年人才队伍建设规划》,抓好 5 支人才队伍建设,夯实人才队伍建设。2009 年—2011 年,共引进各类专业技术人员 170 余人,充实了企业管理技术队

伍,为工程建设的顺利推进提供了有力的人才保障;为推进中层管理干部的年轻化、知识化和专业化,加强后备干部队伍建设,提出按照“优秀人才优先培养、紧缺人才加快培养、骨干人才提前培养、关键人才重点培养”的思路,分类制定培训规划,鼓励一线管理人员在“学中干、干中学”,努力实现“干一项工程,育一批人才”的目标,在圆满地完成一个又一个项目施工任务的同时,培养了大批专业技术骨干。

加强制度建设。在他的主持下,企业已建立起出资人依法履职、董事会依法决策、经营层自主经营、监事会监督检查、党委政治核心、职代会民主管理的治理机制,使企业制度体系、监管机制进一步得到完善。如《项目集体风险抵押承包管理办法》、《大宗物资集中采购招投标管理办法》、《工程(劳务)协作单位招标管理办

法》、《安全风险抵押制度》等建章建制,使企业的安全、质量、招投标、经营、党务、行政、项目管理等 11 个部门 123 项管理制度进行了全面梳理和修订,完成了制度汇编成册,出台一系列新的管理制度和办法。他推行的《在建项目月报表》的运用,保证了交建集团领导层在第一时间全面、准确地掌握各项动态,发现问题及时整改。通过各项制度和手段的逐步运行,使企业制度体系日趋完善,承建的多项工程在安全、质量、进度、文明施工等方面受到了交通运输部、市委市政府和业主单位的一致好评。

科技创新攻研发

重视科技开发。他坚持用科技创新来提升管理水平,鼓励工程技术人员科技创新。为推动企业技术中心的



为西部交通基础设施作出建设者的贡献(中为董事长兼总经理石飞)

实质运转,培养一支技术创新队伍,形成企业技术中心与项目部的科技开发联动机制,保证科技开发不脱离生产实际。他主张在进一步巩固路面施工技术的同时,重点提升大型桥梁、复杂地质条件隧道施工技术,确立企业核心技术施工技术。

推广“四新”成果。他并不满足于课题研究成果,积极组织技术力量将研究成果运用到项目建设中,如在南坪中心区沥青道路翻新改造工程一标橡胶沥青顺利施工,成功填补企业橡胶沥青施工技术空白。

抓信息化建设。按住建部特级资质信息化考核标准,他积极推进企业信息化建设,完成了机房改造和硬件升级,与软件公司共同开发的企业综合管理系统已建成使用,其功能覆盖项目管理、财务管理、人力资源管理、OA 办公系统等。