

# 中原经济区求解“中国式难题”

■ 本报记者 王静宇

初冬的原野,细雨蒙蒙,近处麦田嫩绿,远处青烟笼罩,一排排坐落整齐宽敞的工业厂房显露出勃勃生机,一条条笔直的柏油马路通向看不到尽头的远方。

这是位于河南省东部的虞城县产业集聚区景观,也是河南省产业集聚区的一处景观,更是河南中原经济区的一个缩影。

2011年10月,河南迎来了期待已久的《国务院关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》(以下简称《指导意见》),中原经济区正式跻身“国家队”。

尽管这是一份“姗姗迟来的爱”,但对于河南1亿多人民而言,是何等的激动与兴奋,对河南来说,已是弥足珍贵。

河南省委书记卢展工在刚刚闭幕的河南省九次党代会报告中指出,建设中原经济区,目标是富民强省,活力是解放思想,动力是改革开放,方法是统筹兼顾,关键是实干实效。

## 人多地少 制约工业化、城镇化发展

“三农”问题突出,是中原地区的共同特点,而这也是中国的基本国情。

北京大学副校长刘伟说,城乡失衡、经济结构性矛盾突出等中国面临的难题,中原更为典型、更为集中。因此解决起来也更为困难,一旦突破,将具有标本和示范意义。

从河南的现实而言,“三农”问题突出是制约“三化”(工业化、城镇化、农业现代化)协调发展的最大症结,人多地少是制约“三化”发展的最现实问题,城镇化水平低是经济社会诸多矛盾最突出的聚焦点。

该如何破题?在河南省农业大县滑县,一个旨在破解人、地矛盾,以新型城镇化引领推进“三化”协调发展的试验正在进行中。

滑县产业集聚区将下辖的18个行政村统一进行“超大社区”建设,4600多户农民入住新社区,仅此一项

北京大学副校长刘伟说,城乡失衡、经济结构性矛盾突出等中国面临的难题,中原更为典型、更为集中。解决起来更为困难,一旦突破,将具有标本和示范意义。

便节约土地2500余亩;1.7万亩耕地由原先分散在近1.8万人生产,集中到43个生产主体;同时,加强培训农民,引导向产业集聚区内就业。

据初步测算,按每平方公里1万人计算,河南省到2020年要实现50%的城镇化目标,需要增加450万亩的建设用地。既要保粮食,又要加快工业化、城镇化,用地矛盾怎么解决?

滑县的试验便是一种新探索,挖掘现有土地潜力,提高土地利用效率,促进城乡统筹发展。

河南省省长郭庚茂说,促进“三化”协调发展,必须探索建立工农城乡利益协调机制,土地节约集约利用机制和农村人口有序转移机制,促进“人、地、钱”等资源要素在农业和非农业以及城市和农村之间的合理配置。

郭庚茂说,目前全省农村人均建

设用地是248平方米,如果我们能把农村人均建设用地降到200平方米,理论上就能节约出400多万亩土地。为此,一方面要通过土地置换、土地整治、土地节约集约利用来提高用地效率;另一方面必须通过创新土地资源配置机制促进“三化”协调发展。

而在这方面,国家给了中原经济区先行先试的政策支持,指导意见明确提出要在严格执行土地利用总体规划 and 土地整治规划的基础上,探索开展城乡之间、地区之间人地挂钩政策试点,破解“三化”协调发展的用地矛盾。

国家发改委的相关负责人解读说,这些政策的实施,将为破解“钱从哪里来、人往哪里去、粮食怎么办、民生怎么办”等发展难题打开空间。

记者采访了解到,河南省目前正在加快发展职业教育,提升劳动力素质,通过一系列措施促进劳动力向二三产业转移和农村人口向城镇转移,通过逐步破除城乡二元结构、产业结构调整升级等途径来解决“人往哪里去”的问题。

同时,依靠科技进步、推进适度规模经营等办法提高农业比较效益,并将进一步加大政策保护支持力度,如采取逐步提高粮食最低收购价、加强农业基础设施建设、健全粮食主产区利益补偿机制等措施。

在国务院的指导意见中,也明确提出了加大中央财政转移支付力度,支持粮食主产区提高财政保障能力等支持政策。

## 城镇化投资 需求年均超千亿元

盘点自身,河南通过近年来的发展,一系列的后发优势也更加清晰。

首先是交通区位优势,河南是东部地区产业转移、西部地区资源输出和南北区域交流合作的桥梁和纽带,在全国区域格局中有难以替代的枢纽地位,具备成为内陆开放高地的地域基础。

人力资源优势。预计未来5年劳动动力将达到7500万人,在目前河南大规模实施人力资源提升行动的推

动下,这将为大规模承接产业提供有力支撑。

产业基础和市场优势。河南有39个行业大类、182个行业中类,产业体系门类齐全,配套能力较强;同时,户籍人口全国第一,消费规模及占全国比重均居中部六省第一,有巨大的市场空间,并对周边市场有较强的辐射能力。

载体平台优势。河南省目前规模建设了180个产业集聚区和一批城市新区,开放载体和平台日趋完善;中部六省第一个综合保税区也于日前正式运营。

在国家强有力的政策支持下,未来更将给中原地区带来广阔的投资空间和发展机遇。

在工业方面,河南将重点发展壮大汽车、电子信息、装备制造、食品、轻工、新型建材六大高成长性产业,培育生物、新材料、新能源、新能源汽车、高端装备等战略新兴产业,投资空间巨大。

在城市建设领域,随着中原经济区建设和新型城镇化建设的全面推进,未来10年间,河南将有超过千万的农村人口进入城镇,按照人均10万元测算,投资需求便超过1万亿元。

中原经济区建设将坚持基础设施建设先行,到2015年将力争建成完善的高速公路网、基本完善的铁路网、坚强智能的现代电网等,初步形成郑州国际航空枢纽基本框架,投资发展环境更加优化。

中原经济区的建设必须要在不断解放思想,坚持改革开放上求得突破。要不断探索规律、提升发展理念,推进体制机制创新,加快以领导方式转变带动发展方式转变等方面下功夫。

中原经济区建设面临着重大机遇,但同样也处在区域竞争加剧、外部环境更趋复杂等一系列挑战中;先行先试的探索、不断深入的改革也会触及新的矛盾,涉及新的利益调整等复杂问题。解决这些问题,必须勇于创新,敢于迎接挑战,坚持民生为本,统筹推进各项工作,推进中原经济区建设又好又快发展。

大政

## 国务院发文 支持河南建设中原经济区

国务院日前出台关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见。指导意见指出,中原经济区是以全国主体功能区规划明确的重点开发区域为基础、中原城市群为支撑、涵盖河南全省、延及周边地区的经济区域,地理位置重要,粮食优势突出,市场潜力巨大,文化底蕴深厚,在全国改革发展大局中具有重要战略地位。

《国务院关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》强调,河南省是人口大省、粮食和农业生产大省、新兴工业大省,解决好工业化、城镇化、农业现代化协调发展问题具有典型性和代表性。积极探索不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的工业化、城镇化、农业现代化协调发展的路子,是中原经济区建设的核心任务。

根据《指导意见》,支持河南省加快建设中原经济区,是巩固提升农业基础地位,保障国家粮食安全的需要;是破除城乡二元结构,加快新型工业化、城镇化进程的需要;是促进协调发展,为全国同类地区创造经验的需要;是加快河南发展,与全国同步实现小康社会目标的需要;是带动中部地区崛起,促进区域协调发展的需要。

《指导意见》明确了中原经济区的战略定位,即:国家重要的粮食生产和现代农业基地,全国工业化、城镇化和农业现代化协调发展示范区,全国重要的经济增长板块,全国区域协调发展的战略支点和重要的现代综合交通枢纽,华夏历史文明传承创新区。

《指导意见》确定了中原经济区发展目标:到2015年,粮食综合生产能力稳步提高,产业结构继续优化,城镇化质量和水平稳步提升,工业化、城镇化、农业现代化协调发展性不断增强,基本公共服务水平和均等化程度全面提高,居民收入增长与经济发展同步,生态环境逐步改善,资源节约取得新进展,初步形成发展活力彰显、崛起态势强劲的经济区域。到2020年,粮食生产优势地位更加巩固,工业化、城镇化达到或接近全国平均水平,综合经济实力明显增强,城乡基本公共服务趋于均等化,基本形成城乡经济社会发展一体化新格局,建设成为城乡经济繁荣、人民生活富裕、生态环境优良、社会和谐文明,在全国具有重要影响的经济区。

《指导意见》全文约15000字,共分10个部分,包括:总体要求;着力提高粮食生产能力,积极推进农业现代化,加快新型工业化进程,构建现代产业体系;积极推进城镇化,促进城乡一体化发展;加强基础设施建设,提高发展保障水平;加强资源节约和环境保护,大力推进生态文明建设;全面提升公共服务水平,切实保障和改善民生;弘扬中原文化,增强文化软实力;推进体制机制创新,扩大对内对外开放;保障措施等。

经理人

# 任守中:十佳矿长的管理哲学

■ 王冰 任传羽 本报记者 王少华

如果不是亲眼所见,谁也不会相信眼前这位始终面带微笑、平静自然的中年人,就是一位拥有3000多名员工的大型现代化煤炭企业的掌门人。让记者感到不可思议的是,在长达一个多小时的采访时间里,他放在桌子上的手机,除了收到一条垃圾短信外,再无任何消息。“下午是我思考工作的时间,没有上级检查等特殊情况,我一般都是泡上一壶茶,静下心来想想下一步怎么办。至于日常工作,都已做过安排,大家各司其职,各负其责,也就很少有人打扰了。”任守中说。

在郑煤集团,他从一名基层技术人员成长为矿井经营者、决策者,一步一个脚印,栉风沐雨地走过了20多个春秋。2008年11月,他受命来到郑煤集团产能最大的煤炭企业——年产300万吨的河南省新郑煤电有限责任公司(简称“新郑煤电公司”),带领大家在短时间内使企业实现了跨越式的发展。他就是新郑煤电有限责任公司总经理任守中。

## 以最小化成本 实现最优化管理

工作务实,不摆花架子;管理创新,不固步自封。这是任守中一贯的工作作风和行为准则。

谈起2008年刚到新郑煤电公司的感受,有两件事让他记忆犹新。

一是早调会成为“讨论会”,与会人员“东一榔头,西一棒槌”的争吵,一开就是大半天。

二是干部职工随处吸烟,井下巷道内到处是积水,楔子、荆耙等杂物随处可见,而大家却对此习以为常。

也难怪,新公司的3000多名员工,分别来自集团下属的10多个基层单位,大家工作经历不同,生活环境迥异,初来乍到,难免各吹各的号。但任守中明白,如果软件太软,硬件再硬也没用。于是工程技术人员出身又精通经营、财务的他,凭着一股“明知山有虎,偏向虎山行”的勇气和强烈使命感,深入到井下、基层,进行广

泛调查研究,主导制定了三年发展规划,并以企业文化建设为主线,实行目标管理法,不断探索和创新管理机制和模式。

第一步,把2009年定为“基础建设年”,大力倡导“家”文化理念,抓好基础建设工作,确保顺利实现矿井联合试运转。

第二步,把2010年定为“企业文化年”,以创建全煤企业文化示范矿为载体,全面贯彻落实企业精细化管理11项要素,构建了以“文化铸强企业、发展造福员工”为发展战略,“全国先进、河南一流”为共同愿景的十大理念体系,形成了一套行之有效的管理办法,快速提升管理水平,确保矿井正式投产验收。

第三步,把2011年定为“规范化管理年”,重点统一人的思想和行为,推行流程化管理,不断探索新的管理机制和办法,实现企业文化建设的优化与升级。

在经营管理上,任守中以“成本最小化、管理最优化”为经营理念,建立了“总额包干、过程控制、奖惩到位”的经营管理体系。今年上半年通过回收利用、小改小革节约资金1000多万元;在煤质管理方面,实行“联质计产”考核办法,形成齐抓共管的管理网络,每年商品煤增效都达千万元以上。同时,制定了零星工程和合同审核联合办公制度,建立了合同台账和施工单位信息库,从而规范了操作流程,有效地杜绝了不合理支出。

## 变“事后处理” 为“事先防范”

“人人事讲安全,事事人人保平安”。在安全生产上,任守中的主导思想非常明确:“隐患可控,事故可防”;“安全无价,生命至上”;抓好安全生产,重点在建设,关键在执行,要抓住灵魂,让安全预想成为干部职工工作的前奏和习惯。

建立健全各类安全规章制度,严格落实执行,以“借鉴、学习、提升、创新”为工作思路,组织干部职工到省内外先进单位学习,汲取经验,结合实际,创造性地开展了系列安全工程建设。建立以安全闭环管理和班组安

全网络建设等为主要内容的安全品牌。注重发挥各方面的力量,形成了“凡事有人负责、凡事有章可循、凡事有据可查、凡事必须考核、凡事必有奖惩、有错必须纠正”的良好工作氛围。实现了以责任、风险、贡献大小决定绩效奖金的分配格局,促进了矿井的安全管理、工程质量、生产经营和各项经济技术指标的快速提升。在集团公司第一家提出安全管理理论(质量标准建设、职工培训、不安全职工排查、全要素安全精准确认、事故责任追究),从零隐患抓起;从最基本的操作做起,最大限度提高安全作业系数和工程质量标准。建立集团公司首家安全培训基金:每月抽出区队工资总额的5%,由安质科和区队统一组织考试,按成绩高低分三类奖励。

今年7月份,他又在集团公司率先推行了“岗位安全预想,全员危害辨识”活动,做到“往最坏处预想,向最好处努力”,采取职工自查与管理人员督察结合的模式,由职工对上、下班沿途存在的危险源进行辨识、预想和提醒,让职工主动控制不安全行为,变安全工作“事后处理”为“事先防范”。

为了提升安全管理层次,进入第四季度,他又打破常规,组织开展集团公司首家争创“季度无轻伤区队”活动,进一步引导和培养职工良好的作业习惯,将过去“作业时注意安全”变为“在安全的前提下作业”,达到职工即使出现操作失误也不会出现伤害,从而实现矿井的本质安全。

## 开放的 “用人之长”管理理念

任守中常说,用人之长,天下无无用之人,看人之短,天下无可用人。他深知,只有聚合大家的智慧和慧

形成合力,才能事半功倍。他积极为各类人才搭建脱颖而出的平台,不断完善管理人员竞争上岗、择优选聘制度,加强管理人员考核,建立了能上能下的动态管理机制。建立大学生成就事业的“绿色通道”,业务上指导、生活上关心、待遇上照顾,三年来,共有200多名大学生在这里安家落户,为企业跨越发展储备了充足的人力资源。注重对一线职工的培养,亲自为大家授课,激励职工奋发上进,逐步形成了“岗位靠竞争,收入靠贡献”的良好局面,大胆选拔了一批作风顽强、工作踏实、敢闯敢干、勤于奉献、勇于负责的优秀人才充实到各级管理岗位,提升了企业总体管理水平。

任守中对技术创新和科技人才格外重视,组织开展了首届科技表彰及工作会,制定了科技创新工作管理及奖励制度,对科技攻关、技术创新项目进行评审鉴定表彰,重用懂科技、善管理的人才,实施技术、职称补贴。仅2009年至2010年度,该公司获集团公司及以上级别科技进步成果奖12项。该公司评出各类奖项64项,创造效益超过1亿元,获得各级技术比武先进个人47人。

“快乐工作 幸福生活”是任守中一直倡导的企业核心价值理念。他有个习惯,有事没事总爱到区队办公室、职工公寓、食堂转转看看,走访一下普通职工。职工休息的好不好,食堂饭菜是否可口、班中餐质量如何,队伍公开是否让职工满意、职工们都有哪些困难,诸如此类的事情都是他过问并时刻挂念的。为职工放假过生日、节日慰问困难职工、与班子成员一道与困难职工结成帮扶对子、井下安装猴车……任守中所做的每一件小事,职工们都看在眼里,记在心里,成为推动企业发展的内在精神动力。

企业荣誉

新郑煤电有限责任公司先后荣获“全国煤炭工业企业企业文化示范矿”、“全国文明煤矿”、“河南省文明煤矿”、“河南省五一劳动奖状”、“郑州市文明单位”等荣誉称号,10余项生产、经营纪录刷新郑煤集团乃至河南省纪录,煤炭产量、销售收入、实现利润等指标均稳居郑煤集团之首。



人物档案

任守中,中共党员,1988年毕业于焦作矿业学院采矿工程专业,本科学历,高级工程师。自参加工作至今,先后任矿技术员、调度室副主任、计经科科长、财务科科长、副矿长、郑煤集团生产处处长、郑煤集团超化煤矿矿长等职。2008年11月担任河南省新郑煤电有限责任公司总经理。先后荣获“全国双十佳矿长”、“郑州市十大优秀青年”、“郑煤集团公司劳动模范”等荣誉称号。