

整合背景下小企业众生相

以简单加工和贸易为主的中小企业将面临淘汰关停的命运

改革必然触动已有利益格局,不幸的是,小企业又一次要为改革付出代价。稀土新政下的小企业大致分为两类:合法经营的小企业或者纳入大企业生产体系中,或者拿到补偿自然退出;私挖乱采的小企业则成为重点打击的对象,无路可退。

■ 本报记者 原金

进入2011年之后,我国的稀土行业面临着前所未有的改革,在这次改革浪潮中,稀土行业的中小企业不可避免地面临被整合的命运。资金、技术、原料资源和行业政策已经成为限制稀土中小企业发展乃至生存的瓶颈,数目众多的稀土中小企业,由于没有资源和技术优势,都面临着停产、被迫转型甚至是倒闭的命运,一些具备特定优势的小企业则被兼并。

几乎每一个新的指令都会成为这一行业中小企业继续生存的一道坎,都会对从事稀土生产的中小企业造成新的冲击。在稀土行业各项新政后,以简单加工和贸易为主的中小企业,将更多地面临补偿关闭、淘汰关停的命运。

整合过程中的小企业

国家对稀土行业的整顿治理一直在持续,相关部门联合整治稀土行业乱象。

今年2月16日,稀土行业“国四条”高调出台,这是首次在国家层面针对稀土行业出台政策。“国四条”指出力争用5年左右时间,形成合理开发、有序生产、高效利用、技术先进、集约发展的稀土行业持续健康发展格局。

今年5月,《国务院关于促进稀土行业持续健康发展的若干意见》正式颁布,此意见一出,立刻引起业内震动,其中称,稀土行业要“基本形成以大型企业为主导的稀土行业格局,南方离子型稀土行业排名前三位的企业集团产业集中度达到80%以上”,这是国家要整合当前稀土生产厂家的信号。

中国有色工程设计研究总院副院长、稀土行业专家王国珍认为,2011年的政策是全方位的整顿,不再是集中于某一个环节,生产、销售、应用都被纳入整治范围,稀土行业面临一次根本性的改变。有业内人士这样认为,稀土行业的改革,目的在于提高政府对比较分散化的稀土行业的控制。

中投顾问冶金行业研究员苑志斌则评价说,稀土行业的管理目前

出现的问题是中国行业调控常见的问题,政府大刀阔斧,行业调整缺乏相应的缓冲措施与配套政策,易出现硬伤。在全行业进行资源整合,国家加强对稀土资源控制的背景下,稀土价格在经历了年初的疯狂上涨之后,逐渐回归,但行业的垄断决定了价格掌控在少数大企业手中。

据《中国企业报》记者了解,经过一段时间的兼并整合,目前国内的稀土矿产基本上北方地区被包钢稀土所掌控。而在我国南方地区掌控稀土资源的企业包括五矿集团、中色集团、中国铝业、广晟有色、厦门钨业、赣州稀土矿业公司。南方的稀土市场远没有北方包钢稀土一家独大那样简单,但经过多方重组,目前以中色、中铝、五矿为主导的南方稀土三强格局已逐渐明朗。

工业和信息化部副部长苗圩在今年的全国稀土工作会议上表示,积极推进稀土行业的联合重组,形成以大型企业、大集体为主导的产业格局,是改善稀土行业管理的有效途径。

政策层面的风向标已经确定为扶植大企业,这无疑会对众多稀土行业的中小企业带来一个抉择,被吞并或者自行退出。政策层面的大企业化决定,不可避免地让所有稀土中小企业开始面临退市危险。工信部也在研究制定加快组建大型企业集团的具体方案,中小企业在这次行业整改中,已经没有出路。

苑志斌在接受《中国企业报》记者采访时指出,行业整合关系到一部分中小企业的生存状况,对中小企业而言,单打独斗只会越来越艰难,顺应大势,联合作战或许才是上策,只有提升了抗击风险的能力,才能保证自己的利益。

大企业阴影下的小企业

王国珍曾经这样说过,稀土行业规模小、滥采滥挖严重,污染大,早该进行治理。

与国家整合稀土行业的政策相呼应,5月,内蒙古印发稀土上游企业整合淘汰工作方案,要求有关盟市、部门和相关企业按照方案确定



粗放的生产方式正是中小企业面临淘汰的主要原因。

的职责分工和时限要求,力争于6月底前完成这项工作。

内蒙古此次整合淘汰工作将对呼和浩特市、包头市和巴彦淖尔市的35家稀土上游企业进行重组合作、补偿关闭和淘汰关停,并形成由包钢钢铁(集团)公司统一开采、统一选矿、统一冶炼、统一经营和管理的稀土冶炼分离专营工作体制,以满足中国稀土战略可持续发展的需要。

《中国企业报》记者从包头市经信委了解到,本次包头市稀土企业整合关闭采取分类实施,一企一策的办法予以解决,对列入包钢整合范围的情况,分别采取整合措施,将其纳入包钢稀土生产体系中。

内蒙古大多数稀土企业单体规模小,产品比较趋同,大多数为技术含量低、附加值不高的原料型初级产品,缺乏具有核心竞争力的技

术和产品支撑。

记者在采访中了解到,稀土冶炼分离企业由包钢集团出资收购予以补偿,使其关闭并退出稀土行业,补偿标准将按照企业的产能、投资等情况,参照国家淘汰落后产能补偿奖励办法确定。

事实上,由于包钢稀土掌握着稀土企业的原料稀土矿,在售出稀土矿给稀土加工企业时即签订协议要将产成品卖给国贸公司。大小企业生产需要的稀土矿都是从包钢稀土买入,现在整合兴起,包钢集团对列入补偿关闭和淘汰关停范围的稀土企业已经完全断货,原料已经不再向小企业供给。

包头市经信委副主任孙连坤对《中国企业报》记者介绍说,包头市对淘汰关停的中小企业,首先支持有能力的企业转产稀土下游产品,以实现企业平稳过渡,对需要彻底关闭的中小企业,由地方政府和经

济主管部门帮助企业实施转产,重点是妥善安置职工,维护社会稳定。

据悉,在本次稀土上游企业整合工作完毕后,内蒙古自治区稀土上游产品将由包钢稀土实现专营,凡包钢稀土以外的企业从事稀土上游产品生产经营的,将是违规的,各级政府及行业主管部门将采取法律和必要的行政手段加强监管,以维护正常的稀土生产秩序。

孙连坤对《中国企业报》记者介绍,为维护正常的稀土生产,可能采取的措施包括,实施稀土上游产品专用发票、加强稀土指令性计划管理和稀土出口配额管理等制度等逐步规范整个稀土行业秩序。

私挖乱采的小企业

工业和信息化部党组成员、总

工程师、新闻发言人朱宏任曾这样说过,“由于稀土这个产业的特殊性,所以多年来在稀土行业生产过程中存在着一些非法开采、屡禁不止、冶炼分离、无序扩张、生态环境破坏严重、资源开采和设计过程中尾矿处理难度大、出口走私猖獗等问题。根据稀土行业产业链比较长的情况,国务院成立了稀土行业的部际协调小组,由15个相关部门组成,同时恢复成立了国家的稀土行业办公室,设在工业和信息化部,负责协调工作。”

偷采稀土现象的猖獗,一定程度上给中小企业提供了稀土来源,但随着行业整合的推进,偷盗稀土的现象也受到很大程度的打击。

《中国企业报》记者从包头市经信委了解到,经过近两年的不断打击和整顿,包头市白云鄂博稀土矿山的生产秩序得到根本改善,稀土盗采基本绝迹。

孙连坤对《中国企业报》记者介绍说,“为了保持这样的环境,各级政府将继续保持高压态势,严厉打击稀土盗采行为,同时配合包钢集团,切实加强内部管理,加强矿山巡防保护力度。所在地政府进一步加强矿山资源运输的检查,对违法盗运稀土矿石的行为进行追根溯源,从根部予以清理,不留死角。”

而国家将实施稀土专用发票制度,也会成为打击偷采稀土的一条途径。据悉,稀土专用发票制度相当于将稀土纳入类似烟草、盐业的国家专营体系,一旦推出,稀土“私挖乱采者”将失去销售资格。稀土专用发票制度将进一步促进下游稀土分离冶炼企业整合,所有下游分离企业必须购买有专用发票的稀土。

中国稀土学会秘书长林东鲁认为,稀土专用发票投入市场后,一些技术水平低、环保不合格的企业将无法购买原料,这将有利于下游分离冶炼企业整合。

这条消息无疑对已经面临行业整顿的中小企业雪上加霜,无论是原材料的缺失还是企业的兼并整合,都将会对稀土行业的中小企业的生存再添一个疑问。

调查

内蒙古稀土上游企业整合淘汰工作本月底前完成

部分企业以开采铁矿名义规避整合

■ 本报记者 张龙 原金

11月12日,权威人士向《中国企业报》记者透露,目前内蒙古自治区稀土上游企业整合淘汰工作已接近尾声,在自治区确定的35户被整合企业中,除列入包钢稀土整合的企业外,其余企业均予被关闭淘汰。按照自治区确定的计划,整个工作将在11月底前完成。

但记者了解到,内蒙古稀土上游企业现在仍有部分企业在运转。“内蒙古很多稀土矿是伴生矿,很多企业打着开采诸如铁矿的旗号,进行稀土的开采开发。”内蒙古一位刘姓稀土矿负责人告诉《中国企业报》记者。

更让人担心的是,“这种情况在内蒙古多如牛毛。”刘姓负责人称。

重组35户稀土上游企业

尽管如此,内蒙古自治区仍然充满了信心。内蒙古自治区“十二五”稀土产业发展规划明确提出:依托资源优势和产业基础,构筑以大型企业、大集团、为龙头、中小深加工企业配套的产业集群,大力发展稀土永磁、储氢、抛光、发光等功能材料,促进下游应用产业加快发展,建立稀土交易平台,健全稀土战略储

对于目前稀土价格的波动和稀土产业较为痛苦的淘汰整合过程,应理性看待,毕竟这是产业政策必然带来的后果。必须继续严格执行国家管制制度,从开采、冶炼、销售、出口多环节入手,加大《稀土工业污染物排放标准》、指令计划、出口配额等已有政策执行力度,尽快制定并完善稀土行业准入条件、技术标准等配套政策,通过这些政策对目前下游产业中很多低附加值企业进行淘汰。

备机制,增强稀土调控力度,把内蒙古自治区建设成为全国最大的稀土工业研发、生产、应用和出口基地。到“十二五”末,力争实现销售收入500亿元,年均递增30%以上。

这次整合淘汰采取的形式是对已列入整合淘汰范围的呼和浩特市、包头市和巴彦淖尔市35户稀土上游企业进行重组合作、补偿关闭和淘汰关停。

具体的整合措施包括,今后内蒙古只保留包钢稀土一家分离企业,其他35家稀土企业要么被淘汰

关闭,要么被兼并重组。对具有自治区级以上投资主管部门立项审批文件的4户稀土冶炼分离企业,由包钢钢铁(集团)有限公司与4户企业商谈重组合作事宜;对有关盟市、旗县(市、区)立项审批的22户稀土冶炼分离企业,由包钢钢铁(集团)有限公司出资,自治区将资金统筹分配到所在盟市,酌情予以补偿,使其关闭并退出稀土行业;对没有立项审批文件或投资主管部门立项审批文件的9户稀土冶炼分离企业,进行淘汰关停。

包头市经信委副主任孙连坤对《中国企业报》记者介绍整个包头市行业整合时说:“在具体工作中,我们会对部分具有稀土技术优势和行业特点的企业,积极上报自治区争取列入扩大整合范围。对未列入补偿关闭但企业提出合法手续的情况,也认真甄别,符合要求的积极申请自治区予以合理补偿,使企业能够自愿关闭。在整个整合关闭企业过程中,始终处于协商对话过程中,从而使列入关闭淘汰企业得以顺利关闭。企业关闭后,才予以吊销或变更工商营业执照。”

自去年5月份以来,内蒙古就已经开始按照国家要求,开展稀土资源开发整合工作。直到今年,逐步确定了对稀土上游企业实施整合淘汰,最终形成由包钢钢铁(集团)有限公司统一经营和管理的稀土冶炼分离专营工作体制,尤其是要对稀土矿山和上下游产品即合金以上的产品实行专营。

九成稀土冶炼企业不环保

今年5月10日印发的《国务院关于促进稀土行业持续健康发展的若干意见》明确规定,对稀土资源实施更为严格的保护性开采政策和生态环境保护标准,严把行业和环境

准入关。

对此,5月12日,内蒙古下发了《稀土上游企业整合淘汰工作方案》,开始就内蒙古的稀土行业开展整合治理工作。包头市开始对稀土上游企业实施整合淘汰,并确定最终形成由包钢钢铁(集团)有限公司统一开采、统一选矿、统一冶炼、统一经营和管理的稀土冶炼分离专营工作体制。

环保问题是此次内蒙古整合淘汰的另一动因。

上述权威人士称,内蒙古自治区对无计划、超计划生产企业责令停止国家指令性计划管理产品的生产,追查矿产品来源,对违法收购和销售的企业依法予以处罚,取消生产许可和销售资质,并由工商管理等部门限期办理变更登记、注销登记或者依法吊销营业执照。

江西省稀土学会副理事长、南昌大学教授李永绣告诉记者,应该以技术和环保为操控标准来推进兼并重组。

“我们曾提出了稀土资源与环境保护性开采的环境工程模式。基于这一模式,建议在矿业公司的主管下把开采计划下达给各县,各县根据计划和资源情况制订开采技术方案和环境修复方案,审查通过后按计划开采并推行监理制度,包括

环境保护计划的落实、产品流通的控制。把资源和环境保护的责任落实到县里,资源税和各种规费也都落实到县级财政。把环保费用返回到矿价之中,实行谁开采谁修复谁负责的管理模式。”李永绣说。

早在今年上半年,《稀土工业污染物排放标准》就已出台,这是“十二五”期间环保部发布的第一个国家污染物排放标准。

据了解,该标准由环保部和国家质量监督检验检疫总局联合发布,是中国第一个单独针对稀土工业的国家标准,也是世界上首个稀土工业污染物排放标准。目前多数稀土生产企业的环保治理设施不完善。有专家称,如果用上述标准来衡量,90%的稀土冶炼企业都不达标。

有专家认为,对于目前稀土价格的波动和稀土产业较为痛苦的淘汰整合过程,应理性看待,毕竟这是产业政策必然带来的后果。必须继续严格执行国家管制制度,从开采、冶炼、销售、出口多环节入手,加大《稀土工业污染物排放标准》、指令计划、出口配额等已有政策执行力度,尽快制定并完善稀土行业准入条件、技术标准等配套政策,通过这些政策对目前下游产业中很多低附加值企业进行淘汰。