

结构性减税利好中小企业几何

记者手记

减税大幕徐徐拉开

陈玮英

企业税负过高是造成中小企业裹足不前的重要因素。在我国,企业除了要缴纳17%增值税、25%企业所得税之外,还需缴纳城建税、教育税附加、地方教育发展费、价格调节基金、堤防费、房产税、土地税、印花税、房屋租赁税、工会经费、残疾人基金,再加上各种收费和罚没,企业的实际税负超过了30%,企业的负担可想而知。

在我国,中小企业占到了企业总数的99%,提供了近80%的城镇就业岗位。如果占企业总数如此大比例的中小企业长期生存于如此窘境之中,那后果不堪设想。中小企业若得以长足发展,对经济的贡献要远远大于其所享受的税收优惠。

“从源头上解决中小企业的问题,只有直接减税。”这是记者在采访中众多专家抛出的一个普遍观点。

中小企业兴,则中国经济兴;中小企业强,则中国经济强。减税就是救中小企业,也符合国家政策。

当前一些小型微型企业经营困难,融资难和税费负担偏重。提高小微企业增值税和营业税起征点,延长小微企业减半征收企业所得税政策,将明显减轻小微企业的税负,引导和帮助小型微型企业稳健经营,增强盈利能力和发展后劲。

自1994年税制改革以来,税收增长与GDP的增长并不保持同步,税收的增长速度远远超过GDP的增长速度。中国的财政收入从1950年到2010年,60年间增长接近千倍。2002年政府的财政总收入仅仅是1.9万亿元,2010年已经超过了8.1万亿元。

“减税应该是一个比较有效缓解中小企业融资难的办法,而且,我们有这个条件。”在汇丰银行中国区首席经济学家屈宏斌看来,“今年1月到5月的税收,同比增长32%,它是GDP增长的近3倍,同时也是中国年初计划财政收入增长的4.3倍,所以我们的财政超收了。从这个意义上来说,减税的空间很大。”

从一连串的数字上不难看出,最近几年,政府财政收入和税收收入保持了较高的增长速度,但同时来自企业减税的呼声也愈加强烈。娃哈哈集团董事长宗庆后、刚刚卸任联想集团原董事局主席柳传志等老总们,在正式、非正式场合都多次呼吁为企业减税。

相比于2010年10.3%的GDP增长率,22.6%的税收增长率是否过于偏高?为什么企业偷税漏税现象越打击越多,几成普遍现象?

中国企业税负过重,是否可以看做是这些问题的答案。更多更有效的减税政策,是否可以看做是解开这些问号的关键所在。

中小企业、微型企业作为经济发展的“毛细血管”,一旦经营状况进入良性轨道,对我国整体经济血脉的运转大有裨益。记者了解到,此次国家提高小型微型企业增值税和营业税起征点,对金融机构向小型微型企业贷款合同三年内免征印花费等,给广大中小企业传递了一个积极信号,那就是在整体宏观调控政策保持稳定的情况下,近期一系列结构性减税等财政政策的调整,已显示出宏观政策的微调。

工业和信息化部中小企业司司长郑昕在上周举行的新闻发布会上曾表示,工信部将根据国务院的统一部署,积极配合有关部门,在引导企业转变发展方式、提高企业的创新能力,营造良好的发展环境和开拓国际市场等方面制定一些政策措施,引导企业发展。

减负工程深得民心,除提高两税起征点外,业内人士建议出台更深入的政策,降低小微企业界定门槛,以扩大政策惠及面等等。

正如财政部财政科学研究所副所长刘尚希在博客中所称,“金融是经济的血液,对小型微型企业的金融服务犹如毛细血管,毛细血管不畅通就会得病。减免印花税,是疏通毛细血管的一条有效措施。我国的金融服务在精、细、微方面亟待改善。”

链接

减税与中小企业转型

西方经济学家以拉弗为代表的供给学派认为经济发展是一个微观层面的问题,主张通过减税刺激微观经济,实实在在地发展经济。著名的拉弗曲线告诉人们,如果税率太高,例如100%,政府实际上收不到税,因为当把所有的收入当做税收上缴的时候,人们不愿意生产,投资者更不愿意投资。当然在税收为零的时候,政府也收不到税。拉弗认为税率在100%和50%之间适当地降低税率,可以扩大税基,政府可以收到更多的税。基于此,供给学派主张通过减税给人们以更大的刺激,促使人们更努力地工作,更多的投资,更好的发明创造,更勇于承担风险,更敢于消费,更加利于资本的流动效率。他们认为,人们的这些行为会切实提高生产效率,切实增强经济实力,切实降低通货膨胀,切实更新换代,并且由于经济发展而能够增加就业。

减税能够缓解中小企业资金难题,降低中小企业财务成本。其实银行是企业,是货币的批发商,把货币提供给中小企业首先考虑的是第一还款来源的真实可靠性,而现实是中小企业由于原材料价格上涨没有预期,工资浮动成本难以控制,预期收益评估风险较大,从而让银行觉得第一还款来源不能得到真实保证,融资难度更大。

如果能够减税,那么就增加了收入预期,从而保证金融机构第一还款来源的稳定性和资金安全性。减税可以加大收益预期,促进民间资本的有效投入,有效促使中小企业的技术升级和转型,更加高效地投入竞争,维护市场的均衡状态。减税之所以会具有扩张效应,是因为税收是价钱的组成部分,在价钱必然的前提下,税额的多少会直接或间接影响企业可支配利润的多少。税负的凹凸会直接影响利润率,从而影响社会投资的积极性。

减税可以促进就业,扩大消费,增加内需,增强服务产业。中国服务企业所承受的平均税负负担,要高于所有经合组织的国家,服务业和工业所面临的税收差别,也使工业企业为了减少税负负担而不愿将所需服务外包。从而妨碍了服务业的高效发展。服务出口不能享受退税,这也影响了服务业出口。随着经济的进一步发展,服务业相对于工业比重的增加,将起到增加劳动报酬占比的作用,因为服务业中的劳动报酬占比高于工业中的劳动报酬占比。所以努力促进服务业发展,减税应是寻找增加劳动报酬对策的重要方向。

本报记者 陈玮英

从工厂半停工、停工到倒闭,从企业老板“跑路”到跳楼,在短短不到一年的时间里,这些现象像电影画面一样在温州闪现,“但从现在开始,这些场景将在今后一段时间有所遏制。”温州中小企业促进会会长周德文说。

令周德文感到欣慰的是,地方各级政府和地方都在积极施以援手,相继出台相应措施,帮助中小企业走出困境。

从11月1日起,《中华人民共和国增值税暂行条例实施细则》和《中华人民共和国营业税暂行条例实施细则》施行。同时,为鼓励金融机构对小型、微型企业提供金融支持,促进小型、微型企业发展,自2011年11月1日起至2014年10月31日止,国家对金融机构与小型、微型企业签订的借款合同免征印花税。

业内人士表示,调整税收虽然有利于提振企业信心,但只是帮扶中小企业的侧面,国家还应尽快出台相应措施救助中小企业。



王利博制图

中小企业负担减轻

调整这些税收政策目的是支持小型和微型企业发展,调节小型、微型企业融资难的问题,是一种鼓励性措施,有一定的帮助,但单一措施不能解决问题,尚需与其他措施配合。

税负过重,一直被大部分业内人士看做是羁绊中小企业发展壮大的重要原因。温州百先得服饰有限公司董事长叶剑平,在温家宝总理温州调研座谈会上就曾直言“对中小企业的税能不能减少一点”。

国务院总理温家宝10月初主持国务院常务会议时就曾表示,将加大对小型微型企业税收扶持力度,提高其增值税和营业税起征点。时隔几日,国务院常务会议决定将从明年1月1日起,开展深化增值税制度改革试点,并率先在上海市交通运输业和部分现代服务业等行业开展试点。

一系列的鼓励性措施让绝大多数企业看到了一丝阳光,但是业内人士认为,提高增值税和营业税起征点,主要适用于个人。中投顾问高级研究员薛胜文在接受《中国企业报》

记者采访时说,这两项税收的起征点都是针对小规模纳税人的,能够在一定程度上减轻小微企业税负,缓解其生存危机,但是对中型企业摆脱困境的作用并不大。“减税将对商贸零售、餐饮旅游等服务类型的中小企业帮助较大”。

“虽然是广泛地适用于个人,但企业主要是由个人组成,这创造了有利的纳税环境,可以降低中小企业主的成本,将对中小企业起到积极的作用,增加企业的信心。”周德文告诉《中国企业报》记者。

值得一提的是,由于政策落实的滞后让部分老板感到有些着急。温州一皮具公司朱老板直言,国家政策下发落实到企业相对有些慢、过程有些长,眼下是中小企业最艰难的时期,希望相应政策能尽快落实到企业。

其实,令周德文感到有些惋惜的是,“如果这些利好政策今年上半年出台就好了,那么半停工、停工以及倒闭的企业将大大减少,就不会蔓延成现在这种形势。”周德文说,“目前大量半停工、停工、倒闭的现象有所遏制,但矛盾并没有减少,比如税制、投融资等方面的问题还没有根本改变。但是如果相应的扶助措施不及时尽早出台,那么明年2月份将出现相当数量的半停工、停工、倒闭现象。”周德文又一次发出预警。此前周德文的预言都得到了印证,中小企业将出现倒闭潮和信贷危机。

温州一鞋业老板介绍说,在温州,做鞋的人工成本比去年涨了20%以上;平均每双鞋用电成本达1.5元,涨了0.5元;企业信贷年利率达12%,信贷利息支出相对去年翻番;原材料购

进价格同比累计增长8.4%。也就是说,在层层挤压下,中小企业已无路可图。从而出现一些老板们开始“跑路”。

“这次减税属于结构性减税的举措之一,并不能说其减税力度已经到位。”薛胜文认为,当前的税法对于中小企业来说仍然较为严格,应当进一步扩大中小企业的受益范围,缓解其所处困境。

每一轮经济紧缩的周期,首先受伤的总是中小企业,因此,在用总量紧缩手段进行调控的时候,必须同时出台针对资本市场和中小企业的扶持政策。一位不愿具名的分析人士表示,调整这些税收政策目的是支持小型和微型企业发展,调节小型、微型企业融资难的问题,是一种鼓励性措施,有一定的帮助,但单一措施不能解决问题,尚需与其他措施配合。

抱团发展共渡难关

“企业要坚定信心,要像国际金融危机爆发时那样,政企抱团、银行抱团、行业抱团、大小抱团、内部抱团。”周德文认为,只要大家紧紧抱团,就没有克服不了的困难。

就在记者采访周德文时,一个老板打来电话向周德文抱怨道,“银行的4000万元贷款恐怕要泡汤了。”周德文告诉记者,因为银行贷款需要互保,而之前愿意提供贷款担保的人,如今担心借贷者无力偿还,所以不愿提供担保,“这关键的4000万元很有可能就黄掉了”。现在已经出现信用危机了。如果企业选择重新向银行贷款,可能要经历重新评估,在经济紧缩期,企业的评估值可能会大打折扣,企业获得的贷款额度也将缩水。

因为担保而面临逼债的企业在温州不在少数,瑞新集团就是其中之一家。温州眼镜行业的龙头企业信泰集团老板出逃后,和其有担保关系的10多家企业就曾遭各银行追贷,并且不再续贷。“我们今天碰到的困难,

是为信泰集团担保5600万元,由于信泰的老总跑路,我们有5600万元的贷款要还。”瑞新集团董事长阮春道说,如果互保的企业有类似的事件再发生,企业是很难扛住的。

温州的问题只是全国问题的一个缩影。周德文告诉记者,现在有一种观点,说温州的局势不会蔓延到全国,这是一种错误的认识。全国的情况,不比温州轻松。“我今年去了鄂尔多斯4次,鄂尔多斯的民间借贷比温州要严重得多。江苏泗洪、福建厦门、广东东莞、中山等等,都跟温州差不多”。

央行一份调查报告指出,去年我国民间借贷市场开始抬头时,资金存量就已超2.4万亿元,占当时借贷市场比重的5%以上。近两年来,民

间借贷存量资金增长超过28%。

更多中小企业需要外部资金支持的情况下却发现,从正规融资渠道获得资金的难度越来越大。

“这次温州一些企业资金周转困难,个别老板‘跑路’,造成连锁反应。”叶剑平希望政府和金融机构能加大对中小企业的支持与保护力度。他认为,温州的民间借贷并不是偶然的,没有民间借贷,就没有现在的民营企业。温州的民间资本还是雄厚的,问题是找不到投资的渠道,借给别人怕拿不回来,存在银行利息较低。民营和民企之间缺乏一个平台、一座桥梁。“我建议政府把温州民间资本由‘地下’变成‘地上’,形成有利于民间借贷健康发展的金融体制”。

薛胜文认为,减税表明国家越来越重视当前中小企业所面临的生存困境,在下一阶段将逐步采取对中小企业的扶持政策,但是对于中小企业来说,仅仅依靠减税并不能从根本上帮助其解除困境,中小企业自身的转型升级、竞争力的提升都是不可或缺的关键因素,在帮助扶持中小企业的过程中,国家还应当加大对中小企业融资渠道的建设力度,并扩大中小企业的认定标准,让更多企业受益。

“所有企业要坚定信心,要像国际金融危机爆发时那样,政企抱团、银行抱团、行业抱团、大小抱团、内部抱团。”周德文认为,温州中小企业靠抱团起家,在抱团中发展,只要大家紧紧抱团,就没有克服不了的困难。

阳光运作民间借贷

让民间借贷监管处于阳光下,借此推动金融服务机构多元化,降低民间资本办金融机构门槛,赋予民间借贷一定法律地位,纳入正常金融监管,给民间资本一个合理出路。

周德文向记者透露,在温家宝总理温州调研企业家座谈会上,他向总理提出五条建议:直接为中小企业减税,加快金融对内开放的步伐,加大投融资体制的改革,适度调整国家宏观调控政策,建议国务院设立国家中小企业管理总局。

如何破解中小企业融资难题?有专家建议在地方政府建立单独监管机构,对区域内民间借贷进行监管。让民间借贷监管处于阳光下,借此积极推动金融服务机构多元化。同时,降低民间资本办金融机构门槛,赋予民间借贷一定法律地位,

纳入正常金融监管,给民间资本一个合理出路。

周德文告诉记者,10月下旬他在美国哥伦比亚大学演讲时讲到中国中小企业生存的国内环境,“中国的金融体制和投融资体制不尽合理和完善,已远远落后中国经济的发展,亟须进行改革。”周德文认为,中国金融体制应自上而下进行改革,打破国有经济垄断的格局,认真贯彻国务院去年颁布的新36条,允许民间资本进入金融服务业,以筹建大量为中小企业、特别是小微企业服务的小金融机构,如国外的小商

人银行、社区银行,门当才能户对,中国只有大量出现小金融机构才能真正解决中小企业的融资困难;中国政府还应尽快使民间借贷合法化,制定相关的法律,如《民间借贷法》、《放贷人条例》等,使民间借贷阳光化运作,纳入国家的监管。同时,中国的投融资体制也需要不断改革和完善,要增加中小企业直接融资的渠道,如完善“股权市场”、“债权市场”,允许中小企业发行股票和非上市股权上市交易及通过发行债券来达到融资的目的,而不要过多依赖间接融资,即银行贷款。