

资源税改革从价计征,推向全国

■ 本报记者 刘成昆
特约记者 李慧博/文

通胀背景下,备受关注的资源税改革,极具重大意义。在避免推高生产成本、控制通胀水平、回避配套价格机制改革缺位的大环境下,任何资源税改革的一点动向,都将牵动整体宏观经济。

近日,记者获悉,资源税改革方案已经上报国务院,根据此次改革方案,资源税将按照“从量征收”改为“从价征收”方向,征收范围将在原油、天然气的基础上扩大到其他7种矿产品。

未来资源税改革会向全国铺开,但是目前主要是扩大到西部12个省份,尚未扩大到全国。计征范围则扩大到原油、天然气、煤炭、其他非金属矿原矿、黑色金属矿原矿、有色金属矿原矿和盐7种资源产品,税收将由从量计征改为从价计征。

近日流传的一份资源税改革方案内容显示,石油天然气由从量计征改为从价计征,税率定为5%—10%;而煤炭征收方式不变,依然是从量计征,但税额从原先的每吨0.3元—5元人民币提升为每吨0.3元—8元人民币。

目前,对资源税各方反应不一,据多位专家介绍,这是在去年试点成功的基础上进行的下一步推广,对我国进行低碳经济、实现循环经济有重要推动作用。但矿企均表示资源税的推广将对企业发展带来压力。

扩大税种推向全国

去年6月,新疆开始资源税从价征收试点改革,拉开资源税改革大幕,业界认为后续资源税改革将会有更大动作。2010年底,我国资源税试点区域已由新疆扩大到西部内蒙古、甘肃等12个省区,将原有从量计征模式改为从价计征,石油天然气税率5%。

据介绍,去年我国资源税改革取得较为成功的经验,尤其是资源输出地取得了较好的成绩,2011年月中旬,在国务院批转的发展改革委《关于2011年深化经济体制改革重点工作的意见》中提出,在总结试点经验的基础上,扩大资源税改革实施范围。

中投顾问高级研究员贺在华告诉记者,现在是资源税改革的最佳时机,上半年资源税改革中重要的阻力是来自于CPI。由于资源性产品影响广泛,一旦推动资源税改革,相关商品的价格将会增加,从而推动CPI上涨,这也是政府在推动资源税改革中最大

的顾虑。今年上半年国内CPI居高不下,但是随着政策效果的逐步显现,今年下半年国内的CPI将会持续下降,整体经济保持平稳,这在一定程度上消除了资源税改革对经济稳定带来的不利影响,故而今年下半年对于资源税改革来说,时间十分宝贵。

我国的资源税开征于1984年。1984年9月28日,财政部发布的《资源税若干问题的规定》指出,从1984年10月1日起,对原油、天然气、煤炭等先行开征资源税,对金属矿产品和其他非金属矿产品暂缓征收。

据中央财经大学税务学院副院长刘桓教授介绍,资源税改革一直呼吁了多年,1984年资源税主要是为了调节资源开采中的级差收入、促进资源合理开发利用而对资源产品开征的税种。它以实际销售收入为计税依据,按照矿山企业的利润率实行超率累进征收,其宗旨是调节开发自然资源的单位因资源结构和开发条件的差异而形成的级差收入。

从1994年1月1日起,资源税开始实行从量定额征收的办法。征收范围扩大到所有矿种的所有矿山,不管企业是否赢利普遍征收。目前资源税依然采取从量定额征收的办法。以煤炭行业为例,原煤每吨征收资源税2—5元,焦煤8元,综合起来平均每吨3.5元。相对将近千元的煤炭价格来说,资源税不到1%,不但对地方经济发展起不到推动作用,而且对限制煤炭滥采作用不明显。这次将从价计征,现行的天然气资源税税额为9元/立方米。若按照5%的从价方式计征,现在石油每吨6000元,则每吨需交税300元,天然气每千立方米将近960元左右,则需交将近50元,提高幅度之大由此可见一斑。

不但石油、天然气等大幅度提高,其他矿产和盐也都开征资源税,并且将资源税从12个省区推向全国。对地方经济发展的推动作用值得期待。

利好资源输出地区

资源税是地方税种,一旦资源税扩大税种全国征收,必将增加资源输出税收,促进当地经济发展。

据公开资料显示,在末进行从价计征的2010年1—6月,新疆油气资源税收入仅为3.71亿元,而在实施从价征收的7—12月,油气资源税收入已达21.62亿元,同比增收17.72亿元;2010年新疆共计征收油气资源税收入25.37亿元,同比增加17.71亿

元。

资源税推行一年来,新疆资源税合计增收35.78亿元,资源地财力增强,对于提升当地经济发展有显著作用。通过提高油气资源税税负,积极促进了油气资源的节约开采和使用。

贺在华认为,对于地方经济发展来说,资源税改革一方面是资源税收大幅增长,增加了地方政府财政收入。财政收入的增加有利于地方政府加大投资,促进当地经济发展。另一方面是地方政府实现节能减排目标,推动经济结构的转型。高耗能企业迫于成本压力,不得不加大节能减排力度,这对地方经济的可持续发展具有积极作用。

资源税在全国范围内征收,对西部地区利好。刘桓认为,市场价格之下企业超高利润得以调整,我国石油、煤炭等资源多产自西部,而资源多用在东部,但未能很好地给当地创造税收,东西部发展不均衡在加剧,资源价格偏低,使东西部差距加大,资源税调整后收入差异会缩小,会增加地方收入。资源税是拉平东西差距的有效手段。

不过因现在发电企业受煤价高位运行导致的压力等原因,煤炭征收方式不变,依然是从量计征,但税额从原先的每吨0.3元—5元人民币提升为每吨0.3元—8元人民币。煤炭资源税对当地贡献作用有限。

而对资源税作为地方税种,多位专家发出不同的声音。对外经济贸易大学能源经济研究中心负责人王炜翰认为,矿产资源作为全民财产,而税收归地方,是否违背现行法律?资源税的本意为调节资源价格,使之体现资源的价值。带动地方经济发展是其附加作用,可以通过财政拨款等方式实现。我国应该建立真正的交易市场,让市场决定资源的价值。

对企业将有多方面影响

《关于2011年深化经济体制改革重点工作的意见》中要求我国推进资源性产品价格改革。要求积极推进成品油价格市场化改革。加快输配电价改革,完善水电、核电、可再生能源发电价格形成机制。建立反映资源稀缺程度和市场供求关系的天然气价格形成机制。

这与资源税的目的—致,价格改格与税收改革共同目的是为真实体现资源价格,保证稀缺资源能够合理使用。而目前多地存在资源无序开采使用粗放的情形。

除对能源生产企业会造成一定影响外,高耗能企业受冲击也将较为严重,高耗能企业生产成本将会大幅上升。

“非法吸收社会资金”罪名

2010年7月23日,太子奶已被法院裁决正式进入破产重整阶段。令人玩味的是,就在此后不久,株洲市委宣传部对外界通报,李途纯因涉嫌非法吸收公众存款罪,已被检察机关批准逮捕。

早在2010年6月13日,李途纯就已经因涉嫌非法吸收公众存款罪被株洲市公安局刑事拘留,然后被关押。

根据株洲市委宣传部的通报,从6月上旬开始,株洲市公安局经侦支队立案侦查湖南太子奶集团涉嫌非法吸收公众存款专案。经过一个多月 的侦查,至宣传部发布通知时,已控制犯罪嫌疑人9人。

其中李途纯等4人因涉嫌非法吸收公众存款罪,被检察机关批准逮捕。警方初步查明,截至2009年12月,湖南太子奶集团在全国范围内向社会公众非法吸收或变相非法吸收公众存款1.3亿余元,其中绝大部分没有兑付。

根据《中国企业报》记者掌握的材料获悉,李途纯涉嫌非法吸收公众存款犯罪一案已经于2011年4月18日移交株洲天元区人民检察院,株洲市公安局直属分局的侦查工作已经结束。

在公安机关的《起诉意见书》中,对李途纯共提出三项罪名,非法吸收公众存款罪、职务侵占罪和抽逃出资罪。《起诉意见书》中指出太子奶集团

此次资源税调整对企业的影响将是多方面的,尤其是能源企业和能源产品作为主要原材料或生产成本的企业,将要面临较为严重的考验。

刘桓认为此前资源价格暴涨,但资源税却并未调整,从事资源开采的公司获得超额利润,垄断资源的行业利润过高,但下游产业受资源价格限制利润减少,资源价格市场定价,超额利润应该由政府收取。

我国现在对7种矿产品征收的资源税,是在1994年制定的,当时从量定价,煤炭价格已由当初的100元左右右涨至1000元,上涨10倍左右,但资源税却并没有调整。产能大量上涨,从定额到计价征收后,将会在一定程度上扼制资源无序开发的情况。

资源税上涨后,资源价格也必将上涨,增加通胀预期,这是一个不确定因素。而石油、煤炭等能源不可再生,尤其是我国属于资源紧缺国,资源使用应该有一定限度。综合以上因素,资源税全国征收后,对企业成本核算有不可忽视的影响,必然要求企业朝低碳方向、循环经济方向发展。

贺在华认为资源税实施后,对于资源性企业如中石油、神华集团等而言,纳税比例和纳税额均将大幅上涨。尤其是从量征税被从价征税取代后,资源价格的变化将直接影响到企业的纳税额。

据公开资料显示,资源税改革在新疆试点之后,中石油新增税收约55亿元,中石化新增税收约15亿元。如果资源税改革进一步推广到中西部各省,甚至进一步扩大到全国,将对国内石油和石化行业带来巨大影响,以2010年石油产量在2亿吨的水平,三大石油企业将承担600亿元左右的资源税。而下游税额压力有可能会传导至中游,增加炼化企业成本,最终导致石油下游产品提价。

然而多家企业明确表示资源税全国推广后,担忧对企业良性发展造成不利。有媒体报道6月28日的“首届百家矿业企业峰会”上,有企业提出“免征资源税,从根本上降低矿山企业税负负担”观点,得到众多矿业企业一致认同。上百家企业将上书国土资源部,希望能够免征资源税。多家资源开采企业均在公开场合表示,资源税给企业赢利能力带来压力。

但在记者所掌握的李途纯审查起诉阶段的《辩护意见书》中这样陈述,为缓解太子奶在金融危机中所受到的影响,太子奶集团于2008年2月出台了贷款准备金制度,而太子奶正使用这种形式来收集资金,太子奶集团共到帐准备金4800万元,案发前已经通过各种方式返还3300万元,在剩余的1500万元中,李途纯的亲威缴纳的准备金有1200万元,亲属外人员仅有300万元。

另外,李途纯曾经以个人和下属公司的名义对外借款共计5300万元,根据《辩护意见书》中显示,借款双方均可款项为民间借贷性质,而且在借贷的同时约定了双方的权利义务以及违约责任,更重要的是,这些款项均用来生产经营。就在今年6月份太子奶第二轮招商竞标会召开之际,株洲市检察院已将株洲市公安局递交的李途纯涉嫌非法集资《起诉意见书》退回,要求补充侦查。

李途纯的代理律师王清辉此前曾表示,如果7月份递交的《起诉意见书》再被驳回,还可以再补充侦查一次,再加上检察院的审查时间,大概8月份左右就要做出起诉与否的决定。

李途纯在《狱中遗书》中这样描述自己的情况,“强加六项大罪,无一项成立”。

从时间上来看,这与太子奶的破产重整进程有一定的关联性,可以说,这个案件的进展也将对太子奶的

迅雷失速

■ 本报记者 贾晶晶/文

就算融资规模折损一半,迅雷也愿意在纳斯达克市场上拼搏一把。但是现在,这个愿望也成为—个泡影,脱离了迅雷的掌控。

从6月初提交上市申请,到7月21日宣布无限限推迟上市,短短一个月的时间,迅雷为此次上市的所有努力再一次付之东流。虽然此次推迟上市公认的原因是华尔街“市况不佳”,但IPO这条路对迅雷来说,原本就不是坦途——以速度著称的P2P下载业务卷入了大量的版权纠纷,这些纠纷不仅透支着迅雷的企业形象,更成为其IPO的致命障碍。

IPO 暂停

迅雷此次上市的遭遇被业界描述为“生不逢时”。事实上,这的确是迅雷心中“说不出的痛”。

据悉,自今年3月以来,已有20多家中国概念股因涉嫌披露虚假信息被纽交所停盘,并有4家惨遭退市。另据相关统计,今年已有23家中国企业被起诉。为此,美国证券交易委员会紧急建立了特别工作组,专门对在美国上市的外国公司是否涉嫌欺诈进行调查。

当迅雷正在为上市做准备时,华尔街上空早已弥漫着对中国概念股的恐慌。有分析人士表示,“在这种情况下,投资者的情绪将保持悲观。在一家中国公司遭受了损失的投资者可能不愿在另外一家中国公司再冒险投入资金。”

一位专注于中国股票的投资公司负责人甚至说,“人们对中国真的心有余悸,因为中国被贴上了新兴市场的标签,往往会疯狂地交易。”这种情绪很快在中国互联网公司的股价上体现出来。有数据显示,今年第二季度,中国在美国进行IPO的新股已较发行价下跌19%,而美国新股较发行价上涨了8.9%。据悉,上市首日就实现股价大涨的当当网和人人网,近期都首次跌破发行价,而运作成熟的中国公司百度,也出现了股价大跌,市值缩水约107亿美元。

华尔街的现状,让迅雷临时“变卦”有了充分的理由。“迅雷暂缓IPO,是因为美国股环境状况不佳,在当前的环境下,迅雷即使IPO也无法让自身的价值得到释放和体现。26日,迅雷公关副总裁王珊娜对《中国企业报》记者表示,“目前,迅雷各方面业务的运营状态都良好,商业模式非常健康,公司会在这段时间内更踏实地修炼内功。迅雷有信心也有实力,在合适的时机重新启动IPO。”

福兮祸兮?

“在7月21日之前,没有人怀疑迅雷是否会真的上市,但是,到了7月21日,一切突然变了。”在迅雷作出推迟上市决定之后,有业界人士这样表示。

事实上,迅雷的行为的确让人有些看不懂。迅雷6月初正式递交上市申请的时候,华尔街的环境其实已经恶化。而迅雷显然也意识到了当前局面的艰难,不得不对相关细节作出一连串调整。据相关媒体透露,迅雷在最早公布的招股书中曾表示,迅雷计划通过IPO募集最多2亿美元的资金,筹资所得将用于建立客户服务中心和云计算数据库,在技术、产品开发等领域进行投资以及用于购买数字媒体等。但是,迅雷却一再延后上市的时间,甚至将发行价区间由14—16美元,下调至12—14美元。同时股票发行量也由760万份减少至600万份。迅雷最高融资金额也减少至1.125亿美元,比此前预计的2亿美元缩水了近50%。7月21日,迅雷作出了没有时间表地推迟上市计划。

既然明知华尔街环境艰难,迅雷为何要逆市作出上市决定?在做好一切准备工作后,迅雷又为何“临阵逃脱”?一时之间,迅雷成为业界关注的焦点。有媒体人士透露说,迅雷推迟上市,是因为感觉股票认购程度不好。也有业内人士表示,迅雷上市本身就底气不足。

而在某些业内人士看来,迅雷临时推迟上市,是比较明智的做法。“现在华尔街正在打压有问题的中国概念股,会有一些比较好的公司也受到连累。所以这个时候迅雷上市确实不是好的时机。”日前,资深网络营销专家丁鹏飞接受《中国企业报》记者采访时表示,“其实,迅雷从本质上来看是比较不错的公司,如果在形势好的时候上市,不会弱于优酷。”

但是,也有业内专家对迅雷此次推迟上市作出了悲观的预计。27日,互联网实验室创始人方兴东对《中国企业报》记者发表看法说,虽然迅雷有着比较不错的基本面,但其盈利模式是建立在盗版的基础上,随着知识产权保护的不断深化,上市环境对于迅雷来说会愈加严苛,所以迅雷如果现在不上市,越陷下去对它越不利。”

速度之殇

从2004年拿到网络游戏商金山的订单以来,迅雷的发展模式就开始用速度定位。

下载软件是迅雷得以风生水起的法宝。迅雷采用基于网格原理的多资源超线程技术,依靠其技术和算法得以自动搜索到离客户最近和最快的众多资源同时下载,而传统的网际快车等多线程下载工具只是从单一的资源下载,因此当迅雷出现后,业界普遍的反应只能是“速度快,没办法”。

平台化运营的特色加之雄厚的资金实力,让迅雷很快拥有了庞大的用户群体,市场占有率以同样的速度不断攀升。截止到2006年底,迅雷软件的累计安装计算机数达到1.15亿台,总用户超过1.2亿,单日高峰的客户端安装量为200万,高峰下载量接近8000万次,迅雷CEO邹胜龙更是信心满满地放言,2008年将实现纳斯达克上市。

(下转第五版)

(上接第一版)

高科奶业董事长文迪波入主之后,太子奶生产经营加速下滑已经是不争的事实,面对这种局面,李途纯在2009年7月26日向株洲市委、市政府相关负责人递交了《太子奶集团紧急报告》,第一次请求市委、市政府让自己“站到第一线,政府退到后台”。

但这都是徒劳无功的,正如之前所说,在租赁期结束后,高科奶业没有还太子奶集团的经营权。且高科为谋求继续掌控太子奶,也在积极行动。在当初的托管协议中有这样的规定,“在未来完成战略出售(引进新的投资者)时,李途纯承诺将其持股中33.88%的股份所对应的收益作为经营回报,转让给高科奶业。”

这也就意味着,高科奶业只要在托管期满的2010年1月21日前引入战略投资者,就可以接受李途纯所持的太子奶33.88%的股权,并在此后获得3大投行持有太子奶10.26%的股权,从而控股太子奶44.14%的股权,这样的话,李途纯仅控制27.72%的股权。

2010年2月2日,高科奶业从全资国有公司变身成为民营控股62.5%的企业。工商注册资料显示,高科奶业股东已经变更为4家,新引进了两家不知名的私营企业,分别为北京商络投资管理有限公司及上海明观信息技术有限公司。

这可谓是高科奶业走的一步妙招,这意味着高科已经引进了新的投资者,在整个太子奶争夺战中占有先机。

然而,外界对于这两家公司介入颇有微词,很明显,这一注资方式就避

开了李途纯此前认为高科奶业无权处置其股权的指责。

在此之前,2009年底,双方已经有过一次交锋。

2009年12月15日,株洲市政府举行太子奶工作会议,政府决定将太子奶交还创业团队。前提是李途纯承诺要在22日前带回3000万元的原材料。

李途纯当时说,“我们都按照规定接管的条件做到了,并对全过程进行法律公证,但高科奶业仍不肯将太子奶归还。”但这种说法遭到文迪波的否认,他当时表示并没有收到李途纯提供的相关接收材料。

但根据之前的相关报道,李途纯的代理律师可以提供多份公证书,显示太子奶管理团队按约准备了价值近4200万元的原材料,包括白砂糖、脱脂奶粉、聚乙烯等主要原材料,高科奶业相关工作人员也有签字。

但高科声称,太子奶仅收到1200万元原材料到库,这样高科奶业收回太子奶的经营和引资主导权。

究竟是李途纯的公证书造假,还是高科的统计数据有问题,这都不得而知,惟一可以确定的是,在这一次正面交锋中,李途纯又一次败下阵来。“目前的太子奶已是无人可救,第一是销量从20亿元垮到一亿元不到,每年亏损几亿元。二是市政府全权接管,强行用行政手段重组太子奶,投资者一经调查了解情况后便立即退出。第三是破产也无法进行,值钱的资产已被债权人低价处置,剩下的是虚报的40多亿元真假难辨的债务。”

这是李途纯在《狱中遗书》中的

破产重整产生一定影响。

可事实上,随着李途纯的批捕,在太子奶的重整过程中,他早已出局。

身陷囹圄

株洲市某看守所,太子奶创始人李途纯被关押在这里。

在记者获得的李途纯亲自书写的报告材料中多次提到,李途纯患有严重的心脏病、高血压以及糖尿病等病症。在前段审讯期间,已经出现脑中风前兆,先后有十多次心脏病发作,当场昏厥的情况发生,病情已经十分严重。

李途纯代理律师霍玉华在了解到李途纯在狱中所遭受到的情况后,在去年8月16日,向株洲市公安局递交了《取保候申请求报告》,但并未得到批准。

在这种情况下,看守所和检察机关也多次向株洲市公安局发出报告和建议,反映李途纯不宜羁押,但公安局拒不准许取保候审。

与之相反的是,李途纯的儿子李帅,在被羁押47天后被“取保候查”。李途纯的弟弟、妹妹也在被羁押一段时间内,也都先后走出了看守所。唯独李途纯,没有获得这项资格。

湖南天地人律师事务所有关负责人此前曾对《中国企业报》记者表示,《取保候申请求报告》提交后,株洲市公安局曾回复需请示市政府,后答复称“上面不同意”。

《中国企业报》记者注意到,在李途纯所书写的多份报告书中,多次提到公安机关采取一些非法措施来获取证据,甚至采用殴打等手段。在其

书写的检举报告中,多次提及其亲友遭受的无法想象的待遇。

“公开践踏我国的社会主义法制‘以事实为依据,以法律为准绳的原则’。”李途纯在《狱中遗书》里控诉。

悬案未决

“惟一一条路是市政府拿十亿以上资金解决债权人暴乱,三鹿之路的前车之鉴。否则三五年内会恶性事件不断。”这是李途纯在《狱中遗书》里面的一句话,这似乎可以看作是李途纯对太子奶解决方式的思考。

整个太子奶的破产重整至今并未结束。

自去年7月23日株洲市中级人民法院正式受理太子奶集团正式进入破产重整程序以来,高科召开了多次招商竞标会和债权人大会,但仍旧没有结果。尽管有消息称,破产管理人有意让战略投资者出价6亿元接盘太子奶集团,但无人问津。

在李途纯的《狱中遗书》中,大部分内容都指向了株洲市政府,检举株洲市政府在处理此案过程中存在一些不甚至拙劣的行为。这些举报是否属实不得而知,但可以肯定的是,现在身在狱中的李途纯,此刻只能静静地等待最后的结果。

“也许我会被侵犯,被剥夺,也许你们‘看得到此份遗书时,我就被他们迫害致死于狱中。”李途纯对自己命运的揣测已经在《狱中遗书》中写明,仅仅是揣测而已,未来的结果,我们不得而知。

究竟谁输谁赢,终究会有一个结论。