

# 水电大省电荒 “西电东送”现尴尬

专家警示:持续供电能力落后于GDP的增长,经济整体会陷入恶性循环式的制约陷阱

到2020年,四川经济将保持年均10%左右的增速。为此,全省每年所需的电量将达到3543亿千瓦时,可能会出现装机容量1000万千瓦左右的缺口,这意味着“西电东送”或将面临电不够送的尴尬。全国人大代表、中国水电工程顾问集团成都勘测设计院陈五一认为,“经济增长的背后必须有能源支撑,持续供电能力如果落后于GDP增长的步伐,那整个经济发展势必会受到制约。”

本报记者 龚友国/文

当下,“电荒”已成为一个人们习以为常的名词。今年的“电荒”可谓是八年来的最严重的一次。不仅是山西、陕西、河南这些煤炭大省缺电,甚至江西、湖南一些数据上用电量排名靠后的省份也缺电。

今年5月中国电力企业联合会发布的《2011年第一季度全国电力供需与经济运行形势分析预测报告》,预测今年国内用电量将达到4.7万亿度,缺口3000万千瓦。而3000万千瓦的缺口是基于水电企业来水情况比较正常进行的预估,如果来水情况不理想这个缺口还会继续扩大。

**四川省水电占70% 单一能源结构造成枯水期“电荒”**

目前中国的发电量结构大致为:77%左右来源于用煤发电,16%左右来源于火力发电,2%左右来源于核能发电,1%左右来源于风力发电和其它能源。火电与水电是我国电力结构中的绝对主力。相比较之下,水电的发展潜力似乎在中国能源肖像图中要作新的考量。

国家电网公司统计,6月份,全国水电发电量715亿千瓦时,同比增长29.4%,高出火电增速16.7个百分点;水电对全国发电量增长的贡献率达33.9%。

四川省目前水电装机容量3145万千瓦(2010年数据),约占技术可开发量的26.2%左右,低于全国平均水平39.4%。“水电是目前技术最成熟、最具市场竞争力且可以大规模开发的优势能源,是我国实现能源结构调整、节能减排目标和经

济社会可持续发展的重要措施和必然选择。目前由于能源消费总量和化石能源消费双增长过快等原因,能源结构调整和节能减排任务十分艰巨,加快水电开发势在必行。”陈五一说。

四川省“水多、气丰、煤少”的能源资源条件,客观上决定了“水主火辅”的电源结构特点和“丰多枯少”的电力供应特点,目前四川省内水电比重占70%,水电在四川省经济发展中起到的作用可见一斑。

陈五一说,目前四川省内水电所占的能源比重为64%,2020年有可能超过80%。这一方面说明了水电发展的良好势头和绝对地位,但从另一方面来说单一的能源结构造成的是每年枯水期的严重“电荒”。据统计,近五年四川省共拉闸限电25万多次,工业避峰413天,经济损失严重。

按照许多人预测,到2020年四川经济将保持年均10%左右的增速。为此,陈五一曾粗算过一笔账,到2020年,全省每年所需的电量将达到3543亿千瓦时,可能出现装机容量1000万千瓦左右的缺口,这意味着“西电东送”或将面临电不够送的尴尬。“经济增长的背后必须有能源支撑,持续供电能力如果落后于GDP增长的步伐,那整个经济发展势必会受到制约。”

现如今每年至少4个月的枯水期使得水电供应极不稳定,甚至出现了“丰期外送、枯期外购”的现象,“近两年,四川从华中电网至少购买了过百亿度电”。

**调整水电结构,建立“川电外送”利益分享机制**

在陈五一看来,电力系统运行



陈五一

效率的提高尤为重要。比如优化调整水电结构,进一步鼓励加快有调节性能的大中型水电站特别是龙头水库电站的建设,推动流域统一调度和效益补偿,改变目前水电丰枯出力差异大的状况;同时结合资源条件优化发展一批大型火电项目,加强与华中、陕西、贵州等周边电网的联网,提高互供能力和联网效益,实现“水火互补”和资源优化配置,提高全省全年电力供应的可靠性和运行调度的稳定性。

四川省已开工建设具有调节能力的大中型水电站规模2000万千瓦左右。这些电站建成投产后,加上它们产生的梯级补偿效益,使得四

川省有调节能力水电的装机容量将超过3000万千瓦,占水电装机的40%左右,届时将可极大缓解“丰多枯少”矛盾和系统运行调度难度。

针对“丰多枯少”的电力供应特点,陈五一指出,丰水期外送相对富余的电量,枯水期吸纳外省火电,可减少丰水期弃水和增加枯水期供电,有利于提高水电发电效益,增加地方财税收人,缓解枯期电量短缺,实现“水火互补”和资源优化配置。

“我们要改变观念不能简单地认为‘川电外送’就是仅仅输出资源,更不能片面强调川电全部留川自用。事实上,坚持‘川电外送’战略

的基本原则是‘先满足本省,再安排外送’,同时今后随着外送规模和影响扩大,四川省还可进一步向国家有关部门争取完善电价政策和外送方式以及调整有关财税政策,我想通过这些方式都会使‘川电外送’利益分享机制更公正、更合理,实现互利共赢的目标。”陈五一说。

**建议成立国家水利水电工程移民管理机构**

作为一名全国人大代表和党外人士,陈五一一直关注着水电移民的问题。在他看来,移民工作是水电建设工作的重要组成部分,也

是水电建设的难点。移民工作关乎民生,牵涉地方及移民利益,是一项复杂的系统工程。

“目前国家虽然有统一的移民条例,但因水利工程和水电工程投资的主体和工程管理体制不同,执行的政策、法规有可能不太一致。”陈五一说,随着经济社会的发展、国家对民生的重视、移民群体利益需求的变化,移民管理机制的健全已是大势所趋,特别是国家移民管理机构的成立迫在眉睫。

陈五一分析,不同区域,特别是同一工程建设涉及区域跨省(自治区、直辖市)时,在执行移民安置政策时可能会不一致,而导致政府部门难以协调,移民之间的利益需求难以平衡,这种情况在界河上表现得尤为突出。因此需要国家移民管理机构来统一协调、统一明确出台移民补偿和安置政策,避免产生不均衡。

今年全国两会上他建议要成立国家水利水电工程移民行政管理机构,并一再表示“要让水电移民有归属感”。“水利水电工程在突破技术制约、资金制约后,面临一个重要的问题就是移民问题。”陈五一说。

“目前水利水电工程建设征地直接占地产生的移民就已有2400万人,这还不包括因移民搬迁、安置而涉及的人数,如此庞大的群体需要国家有一个明确的移民管理机构来代表他们的利益,地方政府也希望国家能成立国家移民管理机构,便于统一政策,统一协调。”陈五一说,一些地方政府在执行新的移民安置条例和关于移民后期扶持的相关规定过程中会产生偏差或不一致,这两个政策都亟须统一的机构来进一步明确、细化。

## 庆祝伟大的中国共产党诞辰90周年

# 大国之红



# 东方红

四川绵竹剑南春酒厂有限公司  
MIANZHOU JIANNANCHUN DISTILLERY CO.,LTD OF SICHUAN